



**Aanvraag Buitenplanse
OmgevingsPlanActiviteit**
Geothermie Heerhugowaard

Antea Group

Understanding today.
Improving tomorrow.

projectnummer 0486957
definitief revisie 00
7 februari 2025

Aanvraag Buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit

Geothermie Heerhugowaard

projectnummer 0486957
definitief revisie 00
7 februari 2025

Opdrachtgever

HVC Warmte B.V.
Jadestraat 1
8446 KP Alkmaar

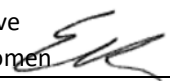
Gecontroleerd

M.R. Hirsch

datum
7 februari 2025

beschrijving
definitief revisie 00

vrijgave
E. Koomen



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doel van het format: beoordeling Etfal	5
1.3	Leeswijzer	6
2.	Beschrijving	7
2.1	Aanleiding en doel voorgenomen initiatief	7
2.2	Huidige situatie en ligging van het projectgebied	9
2.3	Geldend omgevingsplan en andere omgevingsdocumenten	11
2.4	Impressie aardwarmteproductie installatie	13
2.5	Strijdigheid	13
2.5.1	Buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit	13
2.5.2	Fasering	14
3.	Beleidskader	15
3.1	Inleiding	15
3.2	Rijksbeleid	15
3.2.1	Nationale Omgevingsvisie	15
3.3	Instructieregels (AMvB's)	16
3.3.1	Ladder voor duurzame verstedelijking	16
3.3.2	Conclusie Rijksbeleid	17
3.4	Provinciaal beleid Noord-Holland	17
3.4.1	Omgevingsvisie NH2050	17
3.4.2	Omgevingsverordening	18
3.4.3	Instructieregels	19
3.4.4	Conclusie Provinciaal beleid	19
3.4.5	Omgevingswaarden	19
3.5	Regionaal beleid	19
3.5.1	Regionale Energie Strategie (RES)	19
3.5.2	Conclusie	20
3.6	Beleid van het waterschap	20
3.6.1	Waterschap verordening Hollands Noorderkwartier	20
3.6.2	Regionaal waterprogramma Noord-Holland	21
3.6.3	Conclusie	21
3.7	Gemeentelijk beleid	21
3.7.1	Structurele Omgevingsvisie Dijk en waard	21
3.7.2	Transitievisie Warmte Gemeente Heerhugowaard	22
3.7.3	Conclusie gemeentelijk beleid Dijk en Waard	22
4.	Aspecten fysieke leefomgeving	23
4.1	Inleiding en leeswijzer	23
4.2	Lijst van mogelijk relevante omgevingsaspecten	23
4.3	Archeologie	23
4.4	Cultureel erfgoed, landschap en stedenbouw	24
4.5	Ontploffbare Oorlogsresten (OO)	26
4.6	Welstand	27
4.7	Milieuzonering	27
4.8	Milieubelastende activiteiten	28
4.9	Mer-beoordeling	28
4.10	Gezondheid	28

4.11	Geluid	29
4.12	Geur	30
4.13	Trillingen	30
4.14	Windhinder	30
4.15	Lichthinder	30
4.16	Luchtkwaliteit	31
4.17	Bodem	32
4.18	Weging van het waterbelang	33
4.19	Klimaatadaptatie	33
4.20	Duurzaamheid	34
4.21	Natuur en ecologie	34
4.22	Omgevingsveiligheid	36
4.23	Mobiliteit (Verkeer en Parkeren)	38
4.24	Nutsvoorzieningen (Kabels en leidingen)	39
4.25	Conclusie relevante omgevingsaspecten	39
5.	Uitvoerbaarheid	40
5.1	Financiële haalbaarheid	40
5.2	Participatie	40
6.	Procedure	41
7.	Belangenafweging en conclusie	42
7.1	Is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties?	42
7.2	Conclusie	42

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

HVC Warmte B.V. (hierna: HVC) is voornemens om aardwarmte te gaan winnen (geothermie) op een agrarisch perceel in de gemeente Heerhugowaard. Om dit te kunnen realiseren worden een viertal diepboringen (twee dubletten) uitgevoerd en wordt een aardwarmteproductieinstallatie, met hulpwarmtecentrale, gerealiseerd. Bij ieder dublet wordt uit één geboorde put aardwarmte gewonnen en wordt in één geboorde put het afgekoelde water weer in de ondergrond gebracht. Hierna volgt de realisatie van de winningsinstallatie, bestaande uit onder andere een pompgebouw en een aansluiting op het warmtenet. Hiermee start de warmteproductiefase.

Dit voornemen kan niet worden gerealiseerd binnen de kaders van het vigerende omgevingsplan-/bestemmingsplan. Daarom wordt hier de procedure gevolgd van een Buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit (BOPA). In paragraaf 2.4 wordt de strijdigheid met het vigerende omgevingsplan/bestemmingsplan nader toegelicht.

1.2 Doel van het format: beoordeling Etfal

Uit artikel 4.2 van de Omgevingswet volgt dat de regels in het omgevingsplan van de gemeente, moeten leiden tot een zogenaamde 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' – ook wel afgekort tot Etfal. Dit begrip vervangt de 'goede ruimtelijke ordening', dat ten grondslag lag aan de vaststelling van bestemmingsplannen en het afwijken van bestemmingsplannen. Alle regels in het omgevingsplan dienen gezamenlijk te leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, wat betekent dat er een balans dient te bestaan tussen de verschillende functies van die locaties binnen een gebied. Uiteindelijk wegen alle relevante belangen mee en op basis hiervan zal een besluit genomen worden.

Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit – ook wel afgekort tot BOPA, kan alleen worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit is een inhoudelijk vereiste en volgt uit artikel 8.0a lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). Daarnaast gelden de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl. Verder kan het zijn dat er instructieregels van de provincie of het Rijk van toepassing zijn op de activiteiten bij het initiatief. Dit volgt uit artikel 2.22, 2.24, 2.33 en 2.34 van de Omgevingswet.

Een initiatief voldoet in ieder geval niet aan de vereisten van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, als er: strijd is met instructie(regel)s, als er geen aanvaardbaar woon-, leef- en ondernemersklimaat kan worden bereikt en/of als het initiatief in strijd is met de doelstellingen uit gemeentelijk beleid, zoals vastgelegd in een Omgevingsvisie, programma of in beleidsregels.

Voorgaande geldt overeenkomstig voor de aanvraag van een wijziging van het omgevingsplan. De vraag bij de vergunningverlening van een BOPA of wijziging van het omgevingsplan, is of het initiatief leidt tot een situatie waarbij er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Anders gezegd: is er na een zorgvuldige belangenafweging met het toestaan van de activiteit nog steeds, of weer, sprake van een evenwichtige toedeling?

Om dit te kunnen beoordelen worden met behulp van dit format, alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op het initiatief) nader onderzocht en afgewogen.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de huidige en toekomstige situatie van het projectgebied beschreven. In hoofdstuk 3 is het relevante beleidskader geschetst. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de betreffende omgevingsaspecten aan bod. In hoofdstuk 5 komt de economische en maatschappelijke haalbaarheid aan bod. Tot slot worden in hoofdstuk 6 de belangenafweging en conclusie beschreven.

Voorliggende motivering voor de BOPA aanvraag is geschreven conform de aangedragen handreiking GoFlow van de gemeente Dijk en Waard. Het aangeleverde document is gebruikt als leidraad en handleiding voor het opstellen van het document voor toetsing van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

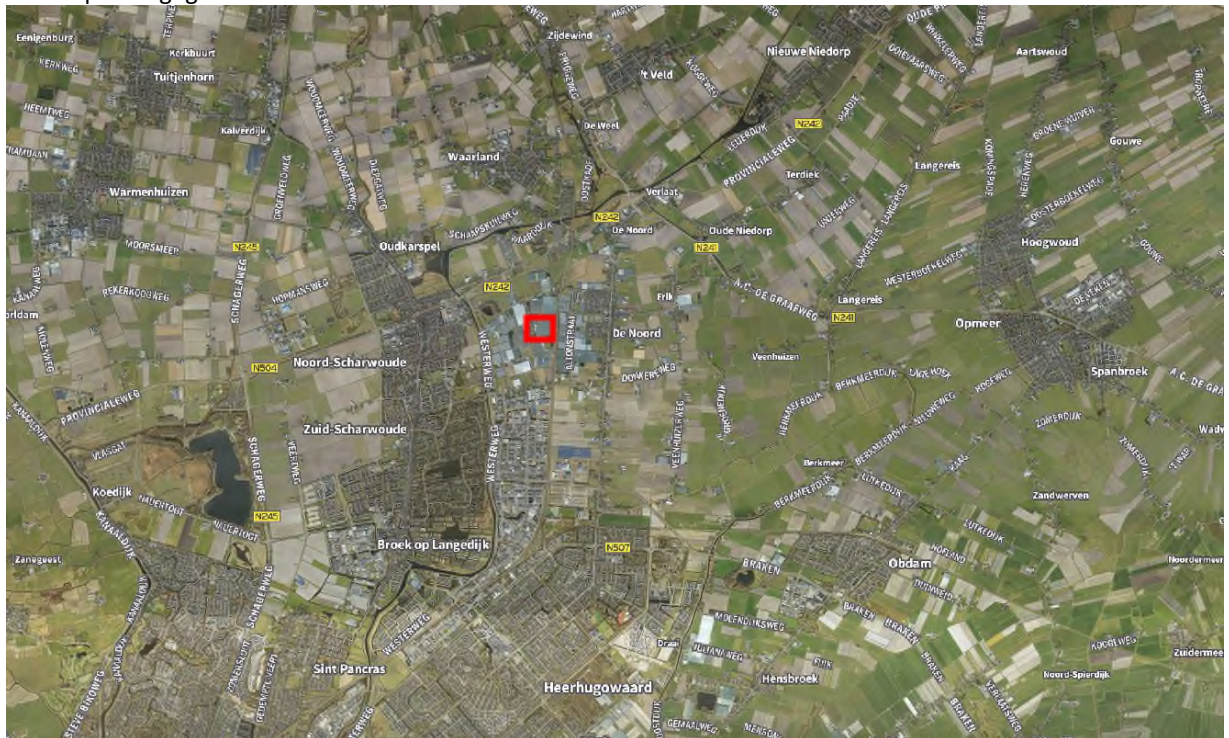
2. Beschrijving

2.1 Aanleiding en doel voorgenomen initiatief

De initiatiefnemer is voornemens een geothermieproject te ontwikkelen ter plaatse van een agrarisch perceel aan de Noordscharwouderpolderweg te Heerhugowaard in de provincie Noord-Holland. Hierbij worden vier diepboringen uitgevoerd (twee doubletten) waarbij per doublet uit één geboorde put aardwarmte zal worden gewonnen. De andere put zal gebruikt worden om het afgekoelde water weer in de ondergrond te brengen. Voor de werkzaamheden is vooralsnog geen doorlooptijd of planning bekend.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de mogelijke negatieve gevolgen op verschillende aspecten. Ontwikkelingen mogen niet zonder meer plaatsvinden indien deze negatieve gevolgen hebben op de omgeving. Er is daarom inzicht gewenst in de mogelijke effecten die kunnen optreden door de ontwikkeling. Dit wordt verkend in voorliggend document. Daarnaast worden kansen voor het verbeteren van de mogelijke ontwikkeling genoemd.

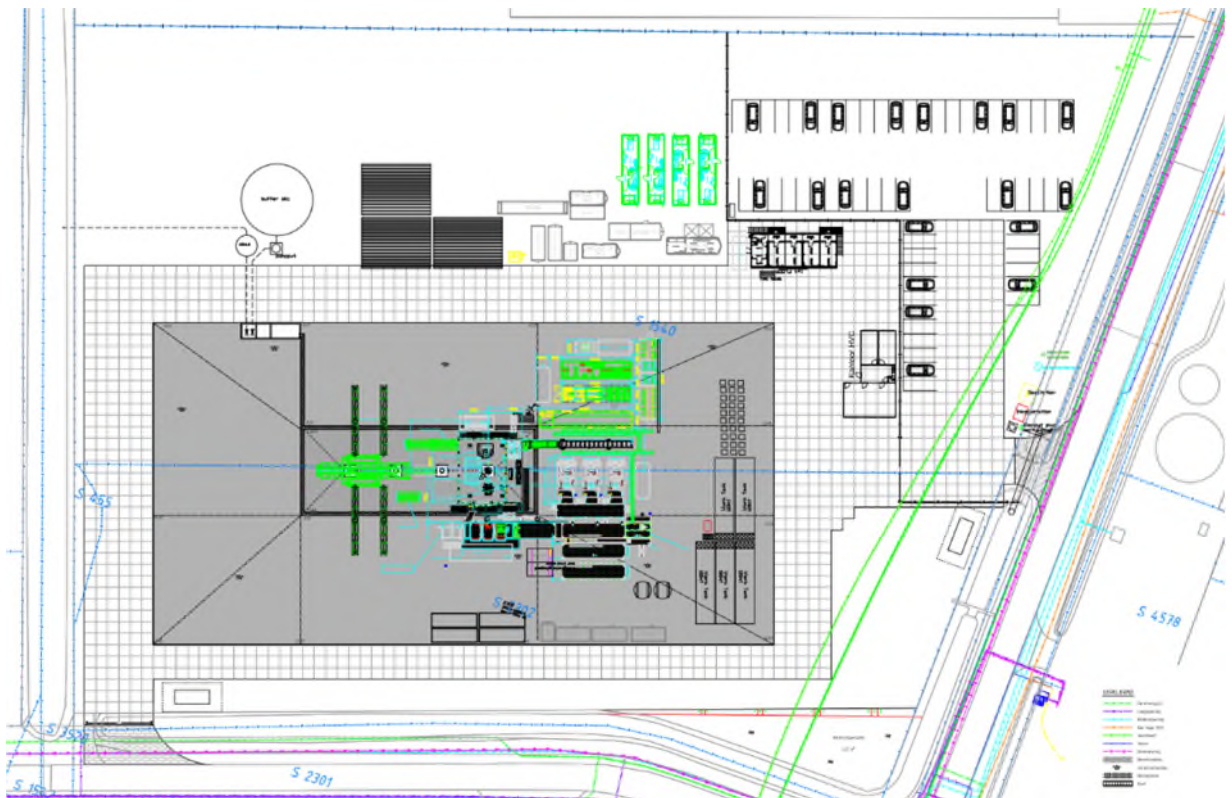
In de figuren 1.1 en 1.2 is de ligging van het plangebied weergegeven. In figuur 1.3 is een impressie van het ontwerp weergegeven voor de boorfase.



Figuur 1.1. Globale ligging van het plangebied (rood omkaderd) ten opzichte van de omgeving. Bron: Streetsmart, luchtfoto 2024.



Figuur 1.2. Plangebied (rood omkaderd). Kaart gemaakt in Q-GIS.



Figuur 1.3. Impressie ruimtelijke ontwikkeling boorfase. Bron: HVC Groep, 2024.

2.2 Huidige situatie en ligging van het projectgebied



Figuur 1.4. Impressie Obliëk weergave huidig terrein. Bron: Streetsmart Cyclomedia, 2024.



Figuur 1.5. Impressie weergave huidig terrein Noordoost. Bron: Google maps, 2024.



Figuur 1.6. Impressie weergave huidig terrein Zuid. Bron: Google maps, 2024.

2.3 Geldend omgevingsplan en andere omgevingsdocumenten

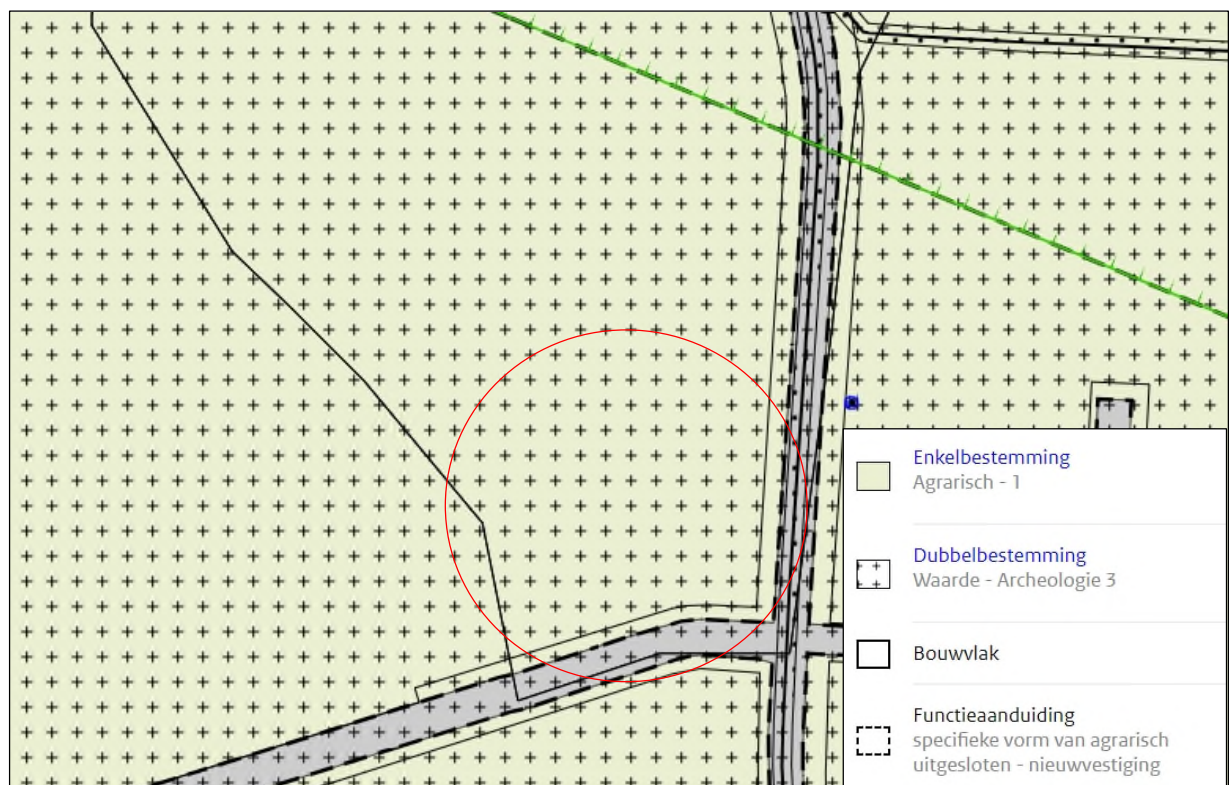
Ter plaatse van het plangebied vigeren de volgende bestemmingsplannen:

Vigerend bestemmingsplan	Onherroepelijk vastgesteld
Bestemmingsplan Buitengebied 2014	25 oktober 2016
Wonen en parkeren	16 februari 2021
Vorbereidingsbesluit Datacenters Dijk en Waard	19 december 2023
Actualisatieplan Heerhugowaard	22 februari 2024
Veegplan Heerhugowaard 2023	24 april 2024

Bestemmingsplan Buitengebied 2014

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' zijn de gebruiks- en bouw mogelijkheden voor het plangebied opgenomen. Ter plaatse van het plangebied geldt de bestemming Agrarisch – 1

De bestaande bouw- en gebruiksactiviteiten die voor het projectgebied gelden zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied 2014' (vastgesteld op 25 oktober 2016).



Figuur 1.7 : Weergave vigerend bestemmingsplan 'buitengebied 2014' (Regels op de kaart, 2024)

Gebruiksregels

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' heeft de locaties ter plaatse van het plangebied de bestemming Agrarisch – 1 . In Figuur 1.7 is een uitsnede van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' ter plaatse van het projectgebied (rood omkaderd) opgenomen. De bestemming van de aangewezen gronden voor "Agrarisch - 1" omvat het gebruik voor volwaardige glastuinbouwbedrijven. Op locaties met de aanduiding "agrarisch bedrijf" zijn grondgebonden agrarische bedrijven toegestaan, maar nieuwe vestigingen van dergelijke bedrijven zijn uitgesloten op plaatsen met de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch uitgesloten - nieuwvestiging."

Toegestane bouwwerken op deze gronden zijn onder meer bedrijfsgebouwen, kassen, bedrijfswoningen en bijbehorende bijgebouwen. Er is ruimte voor aan huis verbonden bedrijven, praktijkruimten en nutsvoorzieningen (alleen op specifiek aangewezen locaties).

Daarnaast zijn nevenfuncties zoals bed & breakfast, dagrecreatie (zoals een theetuin), webwinkels en detailhandel in agrarische producten toegestaan. De gronden mogen tevens gebruikt worden voor bijbehorende terreinen, wegen, paden, water en groenvoorzieningen.

Bouwregels

Voor bebouwing geldt dat een vergunning niet wordt verleend als hierdoor meer dan 800 m² bebouwing of gesloten verharding ontstaat, tenzij de aanvrager kan aantonen dat voldoende waterberging is gerealiseerd volgens de eisen van de waterbeheerder. Voor bedrijfsgebouwen geldt een maximale goothoogte van 6 meter en een bouwhoogte van 9,5 meter. Kassen mogen een goothoogte van maximaal 8 meter en een bouwhoogte van maximaal 10 meter hebben. Bedrijfswoningen kunnen aan de voorzijde worden uitgebreid met een uitbouw van maximaal twee derde van de gevellengte en 1,5 meter diep, of een entree van maximaal een derde van de gevellengte en 1,5 meter diep. Aan de zijgevel is een uitbouw tot 4,5 meter lengte en 1,5 meter diepte toegestaan. De inhoud van deze uitbouwen telt niet mee in de maximale woninginhoud. De hoogte van een warmteopslaginstallatie mag niet meer dan 15,00 meter bedragen, waarbij de aanvrager van de omgevingsvergunning voor de bouw van een warmteopslaginstallatie een beeldkwaliteitsplan overlegt, waaruit de inpassing van de warmteopslaginstallatie in het landschap blijkt. De hoogte van andere bouwwerken geen gebouw zijnde mag niet meer dan 6,00 meter bedragen.

Ook zijn ter plaatse van de projectlocatie de volgende besluiten van kracht:

Wonen en parkeren

De gemeente Heerhugowaard wil meer controle over woonvormen en het gebruik van parkeernormen binnen de gemeente. Met een nieuw paraplubestemmingsplan worden uniforme definities voor woonbegrippen vastgesteld en wordt een procedure geborgd voor het berekenen van benodigde parkeerplaatsen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Bij de omgevingsvergunning wordt gecontroleerd of voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn of worden gerealiseerd. Sinds de bouwverordening op 1 juli 2018 is gewijzigd, is de parkeereis vervallen voor bestemmingsplannen van vóór 29 november 2014, waardoor aanvullende regelgeving hiervoor is weggefallen.

Het bestemmingsplan Wonen en parkeren is voor onderhevig initiatief niet dermate relevant en is daarmee in overeenstemming met de voorgenomen ontwikkeling.

Vorbereidingsbesluit Datacenters Dijk en Waard

De gemeenteraad van Dijk en Waard heeft een voorbereidingsbesluit genomen om te voorkomen dat datacenters zich in de gemeente vestigen. Dit besluit is ingegeven door de huidige druk op het elektriciteitsnet en het hoge energieverbruik van datacenters. Het besluit geldt voor datacenters die volgens de huidige bestemmingsplannen nog een vergunning zouden kunnen krijgen. Momenteel ontbreekt er specifiek beleid om de vestiging van datacenters te reguleren. Tijdens de periode waarin het voorbereidingsbesluit van kracht is, zal de gemeente beleid ontwikkelen waarin de voorwaarden worden vastgelegd waaronder datacenters zich al dan niet kunnen vestigen in Dijk en Waard.

Het voorbereidingsbesluit Datacenters Dijk en Waard is voor onderhevig initiatief niet relevant.

Veegplan Heerhugowaard 2023

Sinds de invoering van de Wet ruimtelijke ordening in 2008 zijn bestemmingsplannen geactualiseerd en werken gemeenten sinds 2013 met uniforme plannen. Voor diverse locaties zijn de plannen aangepast of via omgevingsvergunningen toegestaan. In 2024 is de Omgevingswet in werking getreden, waarmee één tijdelijk omgevingsplan voor de hele gemeente ontstaat, opgebouwd uit bestaande bestemmingsplannen en regels. Tot eind 2031 hebben gemeenten de tijd om nieuwe regels te integreren. Het actualisatieplan dient om regels beleidsneutraal te standaardiseren, verleende vergunningen vast te leggen en fouten te herstellen. Dit als voorbereiding op één samenhangend omgevingsplan voor de gemeente Dijk en Waard.

Actualisatieplan Heerhugowaard

De gronden die zijn aangewezen als 'Waarde - Archeologie 5' zijn, naast hun andere bestemmingen, ook bedoeld voor het herstel en behoud van archeologische waarden. Bij conflicten tussen regels hebben de bepalingen van dit artikel voorrang boven de regels uit andere artikelen die op deze gronden van toepassing zijn.

Voor geothermieontwikkeling gelden aanvullende archeologische bouwregels: vóór het verlenen van een omgevingsvergunning moet een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd om vast te stellen of archeologische waarden worden verstoord. Bij eventuele versterking kunnen voorwaarden worden opgelegd, zoals technische maatregelen om de archeologische waarden te behouden of verplichte opgravingen. Vergunningen zijn niet nodig voor werkzaamheden binnen bepaalde afmetingen (tot 10.000 m² en ondieper dan 40 cm), of als er sprake is van onderhoud, gebruik van bestaande funderingen of eerdere vergunningen.

2.4 Impressie aardwarmteproductie installatie

Op onderstaande afbeelding wordt een impressie gegeven van de aardwarmteproductie installatie.



Figuur 1.8. Impressie schematische weergave ontwikkeling. Bron: Leeuwenkamp Architecten voor HVC, 31-01-2025

Het hekwerk dat op de afbeelding te zien is, is rondom de putten demontabel.

2.5 Strijdigheid

2.5.1 Buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit

Een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit is noodzakelijk voor de activiteiten van het initiatief die strijdig zijn met de regels van het omgevingsplan.

Zoals eerder beschreven is de beoogde ontwikkeling op grond van het geldend ruimtelijk kader niet toegestaan. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken, wordt een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aangevraagd. De milieubelastende activiteit zoals omschreven in afdeling 3.10, artikel 3.320, lid 1 van het Bal is van toepassing op de vier diepboringen met boorgaten, de installatie voor aardwarmteproductie en de winning van aardwarmte: "Als milieubelastende activiteiten als bedoeld worden aangewezen het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk." In artikel 3.321, lid 1 is opgenomen dat een vergunningplicht geldt voor deze milieubelastende activiteit.

Na het uitvoeren van de boringen wordt een warmteproductie installatie met hulpwarmtecentrale gerealiseerd. De benodigde omgevingsvergunningen voor het gebruiken van de warmteproductie installatie en de hulpwarmtecentrale (HWC) en de technische bouwactiviteit worden gelijktijdig met de BOPA aangevraagd. Uitvoeringsgerelateerde vergunningen worden separaat aangevraagd.

Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moet worden aangevraagd voor:

- Een aanvraag omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, lid 2 van de Omgevingswet, vanwege het verrichten van een milieubelastende activiteit voor het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk die strijdig is met vigerend bestemmingsplan en de hiervoor vigerende (bedrijfs)activiteiten;
- Een aanvraag omgevingsvergunning op grond van artikel 5.2, lid a van de Omgevingswet, vanwege het bouwen en gebruiken van een gebouw, dat strijdig is met vigerend omgevingsplan. Het gebouw heeft een dakhoogte van 8,25 m hoog en met een dakrand van 10,13 m hoog, met daarbij behorende gebouwinstallaties en voorzieningen, zoals een pomphuis en bovengrondse installaties, een hulpwarmtecentrale, buffervat, schoorstenen (16 m hoog) en antennes.

Het buffervat van 15 meter hoog, dat in de noordwest hoek van de kavel geplaatst wordt, is onderdeel van de warmteopslaginstallatie en valt daarmee binnen de bouwregel die volgt uit artikel 4.2.4, lid e van Bestemmingsplan Buitengebied 2014.

2.5.2 Fasering

Voorliggende motivering ziet toe op de aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het toestaan van:

- Een aanvraag omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, lid 2 van de Omgevingswet, vanwege het verrichten van een milieubelastende activiteit voor het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk, met een hulpwarmtecentrale.
- Opslag van dieselolie in tanks (artikel 3.24 Bal);
- Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (artikel 3.27 Bal).

Omgevingsvergunningen die uitvoeringsgerelateerd zijn, worden separaat aangevraagd. Een voorbeeld hiervan is de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk of werkzaamheden (binnenplanse omgevingsplanactiviteit). Omgevingsvergunningen die nodig zijn voor het gebruik en de bouw van het mijnbouwwerk en de hulpwarmtecentrale, worden gelijktijdig met de BOPA aangevraagd. Dit betreft bijvoorbeeld de omgevingsvergunning voor een technische bouwactiviteit.

3. Beleidskader

3.1 Inleiding

In voorliggend hoofdstuk worden de relevante beleidsartikelen getoetst aan het voorgenomen initiatief. Van ieder onderdeel wordt eerst het kader beschreven, waarna de artikelen getoetst worden aan eventuele strijdigheden met de ontwikkeling. Aan de hand van het kader en de toetsing wordt een conclusie getrokken.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

Kader

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Onder de Wro is deze ingevoerd als een structuurvisie, die de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte uit 2012 vervangt. Onder de Omgevingswet is de NOVI een instrument, zoals deze bedoeld was onder de nieuwe wet. De NOVI biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving, waarbij wordt ingespeeld op de grote uitdagingen in de komende jaren. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgave. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want de ruimte, zowel boven- als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Aan de hand van de NOVI wil het Rijk samen met de regio's samenwerkingsafspraken maken en deze opnemen in Gebiedsagenda's. De NOVI wordt aangescherpt met de Nota Ruimte die op termijn zal worden vastgesteld. In die nota worden keuzes over het gebruik van de ruimte uit de NOVI gemaakt op basis van de principes dat ruimte schaars is en dat keuzes niet mogen leiden tot het afschuiven van problemen. Keuzes moeten daarnaast de eigenheid van regio's respecteren.

Relevantie initiatief

De voorgenomen ontwikkeling speelt in op de prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' en 'Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijke gebied'. De vraag naar geothermie neemt toe. Het initiatief biedt mogelijkheden voor de toepassing van deze hernieuwbare energie/warmtebron en geeft hiermee invulling aan de behoefte van nieuwe warmtebronnen in de regio.

De beleidskeuze beschrijft: "verstedelijking vindt geconcentreerd plaats in de regio, toe te voegen nieuwe woon- en werklocaties worden zorgvuldig op ruimte- en mobiliteit efficiëntie wijze ingepast. Locaties van nieuwe kantoren, bedrijventerreinen en (groot)winkelbedrijven moeten passen bij het verkeers- en vervoersnetwerk, goed afgestemd zijn op de vraag van bedrijven, en zo de economische vitaliteit en de kwaliteit en aantrekkelijkheid van stad en land versterken."

Het geothermieproject draagt bij aan het ruimtelijk mogelijk maken van duurzame energiebronnen in de regio. Het is gelegen in een landelijk gebied, waardoor er geen nieuwe ruimte wordt ingenomen in stedelijke gebieden. Bovendien kan de ontwikkeling van geothermie bijdragen aan de kwaliteit en aantrekkelijkheid van het gebied voor mogelijke nieuwe projecten. Door het creëren van duurzame energiealternatieven kan de voorgenomen ontwikkeling bijdragen aan stabiel houden van de regio op het gebied van warmtevoorziening. De locatie is strategisch gelegen in de buurt van veel kassen die duurzame warmtevoorziening nodig hebben.

Conclusie

Het voornemen past binnen de ambities en maatregelen zoals gesteld in de NOVI.

3.3 Instructieregels (AMvB's)

Kader

Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) volgt dat de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de OmgevingsPlanActiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de OmgevingsPlanActiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

De hoofdonderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat is hieronder opgesomd:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 5.129g Bkl);
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behouden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën; en
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Relevantie initiatief

In hoofdstuk 4 wordt de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In dit hoofdstuk wordt per omgevingsaspect ingegaan op de relevante instructieregels.

Conclusie

Op basis van voorliggende motivering kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met de uitgangspunten uit het Bkl.

3.3.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Kader

Op grond van artikel 5.129g van het Bkl is een toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) met de inwerkingtreding van de Omgevingswet van toepassing. In de Ladder is opgenomen dat, voor zover een omgevingsplan (of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit) voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, dat met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand, rekening gehouden moet worden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling.

Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, moet in de motivering worden ingegaan op de mogelijkheden die er binnen het bestaand stedelijk gebied zijn om in die behoefte te voorzien.

De Ladder als het omgevingsplan meer bebouwing mogelijk maakt, of dat er een functiewijziging van zodanige aard en omvang plaats vindt dat om die reden sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat de Ladder betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. Een stedelijke ontwikkeling is volgens dit artikel de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening. De aard en omvang van de bedrijven in relatie met de omgeving bepaalt of het plan voldoende substantieel is. Artikel 5.129g Bkl heeft geen ondergrens voor de minimale omvang van een nieuwe stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving, maar is volgens jurisprudentie in beginsel 500 m² bvo. Het gaat hierbij zowel om fysiek ruimtebeslag als de wijziging of toevoeging van functies. Bij de toetsing aan de Ladder onder de Omgevingswet, is het uitgangspunt dat de bestaande jurisprudentie over de Ladder (onder de Bro) gebruikt kan worden.

Relevantie initiatief

De ontwikkeling wordt niet getypeerd als nieuwe stedelijke ontwikkeling en valt daarmee niet te toetsen aan de ladder voor duurzame verstedelijking. De ladder voor duurzame verstedelijking vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig initiatief.

Conclusie

Aangetoond is dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met de uitgangspunten van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.3.2 Conclusie Rijksbeleid

Aangetoond is dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met de opgestelde uitgangspunten van het vigerende Rijksbeleid.

3.4 Provinciaal beleid Noord-Holland

3.4.1 Omgevingsvisie NH2050

Kader

De "Omgevingsvisie NH2050 - Balans tussen economische groei en leefbaarheid" is op 19 november 2018 door Provinciale Staten van Noord-Holland vastgesteld. De Omgevingsvisie NH2050 betreft een structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening. In de Omgevingsvisie heeft de provincie haar ruimtelijke toekomstvisie vastgelegd en heeft zij tevens aangegeven hoe zij deze visie denkt te zullen realiseren.

Het uitgangspunt van de Omgevingsvisie is dat Noord-Holland een relatief hoog welvaarts- en welzijnsniveau heeft. Om deze ook voor de toekomst vast te kunnen houden, richt de provincie zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid, zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. Dit is de hoofdambitie. In de Omgevingsvisie worden ook subambities genoemd op het gebied van de leefomgeving, het gebruik van de leefomgeving en de energietransitie.

De ambities ten aanzien van de leefomgeving luiden:

- Klimaatverandering: Noord Holland moet voorbereid zijn op klimaatverandering en waterrobuust worden ingericht.
- Gezondheid en veiligheid: de ambitie is het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van bodem-, water- en lucht, externe veiligheid, geluidbelasting en (ontwikkelingen in) de ondergrond.

Gestreefd wordt naar een gezonde leefomgeving, wat inhoudt: een woon-werkomgeving waar je zo min mogelijk wordt blootgesteld aan ongezonde stoffen en veiligheidsrisico's en die een gezonde levensstijl ondersteunt.

- Biodiversiteit en natuur: de ambitie is om de biodiversiteit in Noord-Holland te vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt. Dit betekent dat ontwikkelingen zoveel mogelijk natuurinclusief zullen zijn.

De ambities ten aanzien van het gebruik van de leefomgeving luiden:

- Economische transitie: de ambitie is een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. Economische ontwikkelingen dienen qua aard, omvang en vorm aan te sluiten bij de regio of plek.
- Wonen en werken: de ambitie is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn. Daarbij moet woningbouw, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeftes en trends, vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden worden gepland.
- Mobiliteit: de ambitie is dat de inwoners en bedrijven van Noord-Holland zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. Clustering van functies is een belangrijk duurzaamheidsprincipe.
- Landschap: de ambitie is het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

De ambities ten aanzien van de energietransitie is tot slot dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare energie.

Relevantie initiatief

Voor onderhavige locatie is met name het uitgangspunt uit de Omgevingsvisie van belang dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de kwalitatieve ambities, behoeftes en trends. De ontwikkeling van geothermie sluit goed aan bij de Omgevingsvisie van Noord-Holland 2050, omdat het bijdraagt aan de transitie naar duurzame energie en een klimaatneutrale provincie. Geothermie maakt gebruik van aardwarmte als een betrouwbare en milieuvriendelijke energiebron, wat past bij de doelstellingen van Noord-Holland om de CO₂-uitstoot te verminderen en minder afhankelijk te worden van fossiele brandstoffen. Bovendien ondersteunt het de regionale energiebehoefte, versterkt het de lokale economie en helpt het de natuurlijke leefomgeving te beschermen, zoals beoogd in de integrale visie van de provincie.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is passend binnen de provinciale Omgevingsvisie NH2050.

3.4.2 Omgevingsverordening

Kader

Bij de Omgevingsvisie hoort een Provinciale Omgevingsverordening. Op 11 januari 2024 is de omgevingsverordening NH2022 in werking gegaan en vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving, zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening. In de Omgevingsverordening zijn de regels vastgelegd waaraan het Omgevingsloket in Noord-Holland moeten voldoen. De Omgevingsverordening stelt algemene regels aan (tijdelijke) omgevingsplannen met als doel het veiligstellen van de provinciale belangen.

Relevantie initiatief

De ontwikkeling van geothermie sluit nauw aan bij de Omgevingsverordening van Noord-Holland (NH2022), die gericht is op een duurzame en toekomstbestendige ruimtelijke inrichting. NH2022 benadrukt het belang van de energietransitie en de noodzaak om de CO₂-uitstoot drastisch te verminderen. Geothermie, als bron van hernieuwbare energie, speelt hierin een cruciale rol door aardwarmte te benutten als alternatief voor fossiele brandstoffen. De verordening stelt daarnaast strikte eisen aan de bescherming van de bodem en ondergrond, wat ook geldt voor desbetreffende ontwikkeling als geothermieproject.

Door deze regels wordt ervoor gezorgd dat de ontwikkeling van geothermie plaatsvindt met minimale impact op de natuurlijke omgeving, in overeenstemming met de doelen voor een duurzame en veilige inrichting van de provincie. Zo draagt geothermie bij aan zowel de energietransitie als het behoud van de kwaliteit van de leefomgeving, zoals beoogd in NH2022.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is passend binnen de provinciale Omgevingsverordening NH2022.

3.4.3 Instructieregels

Ook in de provinciale omgevingsverordening zijn instructieregels opgenomen (zie hiervoor onder 3.2.2). De provinciale instructieregels zijn opgenomen in hoofdstuk 6 van de Omgevingsverordening NH2022.

3.4.4 Conclusie Provinciaal beleid

Uit het bovenstaande blijkt dat het initiatief binnen de doelstellingen en het beleid past van de provincie.

3.4.5 Omgevingswaarden

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), onderdeel van de Omgevingswet in Nederland, zijn omgevingswaarden vastgelegd. Omgevingswaarden zijn kwantitatieve normen die de minimale kwaliteit van de leefomgeving beschrijven en beschermen. Ze geven aan wat de maximaal toelaatbare concentraties van bepaalde stoffen in lucht of water zijn, hoeveel geluid of trilling acceptabel is en welke ecologische kwaliteit natuurgebieden minimaal moeten hebben. Deze waarden helpen gemeenten en provincies bij het stellen van concrete doelen voor de leefomgeving en dienen als referentie om te beoordelen of projecten of activiteiten een negatieve invloed kunnen hebben op de omgevingskwaliteit. Als een omgevingswaarde wordt overschreden, moet de overheid maatregelen treffen om de situatie te verbeteren.

Bij de beoordeling van de relevante milieuaspecten wordt rekening gehouden met de geldende kwantitatieve en kwalitatieve normen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Na deze beoordeling zal duidelijk worden of de geplande geothermie-ontwikkeling voldoet aan de omgevingswaarden die in het Bkl zijn vastgesteld.

3.5 Regionaal beleid

3.5.1 Regionale Energie Strategie (RES)

De provincie Noord-Holland erkent de noodzaak om actief de energietransitie te realiseren, zoals vastgelegd in de Regionale Energie Strategie (RES) van Noord-Holland. Deze strategie is gericht op het realiseren van een significante vermindering van CO₂-uitstoot en het bevorderen van hernieuwbare energiebronnen..

In het kader van de RES is het essentieel dat de gemeenten samenwerking zoeken met regionale partners, waaronder andere gemeenten, bedrijven en kennisinstellingen. Door het bundelen van krachten en middelen kan de gemeente niet alleen bijdragen aan een betrouwbare energievoorziening, maar ook economische kansen creëren en de lokale werkgelegenheid bevorderen. Dijk en Waard streeft naar een evenwichtige mix van energieoplossingen, waarbij zon, wind en biomassa de belangrijkste speerpunten zijn. Tegelijkertijd willen we de ecologische en sociale impact van deze initiatieven zorgvuldig in de gaten houden en inspraak van de gemeenschap waarborgen.

Relevantie initiatief

Bij de implementatie van de Regionale Energie Strategie zal de gemeente Dijk en Waard ook de mogelijkheden van geothermie in Heerhugowaard grondig evalueren. Geothermie biedt een duurzame en betrouwbare energiebron die bijdraagt aan de lokale energievoorziening en de klimaatdoelstellingen. De ontwikkeling van geothermie in Heerhugowaard is een waardevolle aanvulling op de RES, omdat het kan bijdragen aan een stabielere energievoorziening met een lage CO₂-uitstoot.

Bij de toetsing van de RES aan de geothermie-ontwikkeling is het van belang om te waarborgen dat de exploitatie van geothermische energie in overeenstemming is met de gestelde duurzaamheidsdoelstellingen. Dit houdt in dat er voldoende aandacht moet zijn voor de mogelijke milieueffecten en dat er een goede afstemming moet plaatsvinden met andere duurzame energieprojecten in de regio. De gemeente zal daarom actief betrokken blijven bij het ontwikkelen van geothermische projecten en zal de samenwerking met betrokken partijen intensiveren om te zorgen voor een integrale aanpak die zowel de energietransitie als de lokale gemeenschap ten goede komt.

Door een coherente strategie te hanteren die de verschillende duurzame energiebronnen, inclusief geothermie, integreert, kan Dijk en Waard zijn ambities op het gebied van duurzame energie waarmaken en tegelijkertijd bijdragen aan de bredere doelstellingen van de RES Noord-Holland.

3.5.2 Conclusie

Het regionale beleid is in lijn met de voorgenomen ontwikkeling en biedt geen belemmeringen voor de doorgang van onderhavig initiatief.

3.6 Beleid van het waterschap

3.6.1 Waterschap verordening Hollands Noorderkwartier

De Waterschapsverordening van Hollands Noorderkwartier bevat regels voor het beheer en de bescherming van waterkeringen, watergangen en grondwater in de regio. Deze verordening regelt activiteiten die invloed kunnen hebben op de waterhuishouding, zoals bouwen, graven, of het uitvoeren van werken nabij dijken en waterwegen. Het doel is om de veiligheid van waterkeringen te waarborgen, overstromingsrisico's te beperken en de waterkwaliteit en -kwantiteit te beschermen. Voor bepaalde werkzaamheden, zoals boringen of ingrepen in de nabijheid van waterkeringen, is een vergunning nodig, waarbij het waterschap voorwaarden kan stellen om negatieve gevolgen voor het watersysteem te voorkomen.

Relevantie initiatief

Voor de ontwikkeling van geothermie in het gebied van waterschap Hollands Noorderkwartier zijn specifieke regels uit de waterschap verordening van belang. Deze verordening stelt eisen voor activiteiten die de waterhuishouding of waterkeringen kunnen beïnvloeden, zoals boringen en ontgravingen die diepte-interventies vereisen, waarbij ook de bescherming van grondwaterlagen van belang is. Bij geothermische projecten moet rekening worden gehouden met beperkingen rondom waterkeringen, dijken, en watergangen, om risico's voor stabiliteit en waterkwaliteit te vermijden. De onderhavige diepboringen naar geothermie worden uitgevoerd binnen een conductor (zware stalen buis; diameter veelal circa 75 cm; diepte veelal 50 à 100 m) waardoor contact met het grondwater wordt vermeden en de stabiliteit voor de omliggende bodemlagen is geborgd. Voor het project zal in overleg met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit worden aangevraagd die in ieder geval ingaat op de verhardingen (watercompensatie), de tijdelijke kortdurende bemaling van het grondwater met lozing op oppervlaktewater voor het 'in den droge' aanbrengen van de boorkelder, alsmede het graven en dempen van oppervlaktewater.

3.6.2 Regionaal waterprogramma Noord-Holland

Het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 werd vastgesteld door Provinciale Staten op 31 januari 2022. Het programma is opgesteld in overleg met gemeenten, waterbeheerders, drinkwaterbedrijven, veiligheidsregio's en aangrenzende provincies. Met dit programma wordt invulling gegeven aan het waterbeleid in Omgevingsvisie NH 2050 voor zover het uitvoering van Europese richtlijnen over water betreft. Een goede waterkwaliteit, duurzaam voorraadbeheer en bescherming tegen overstroming zijn de centrale elementen van het programma. Voor de deelprogramma's oppervlaktewater, grondwater en overstromingsrisico's is uitgewerkt welke doelen de provincie wil bereiken en hoe hieraan een bijdrage wordt geleverd met een breed pakket aan maatregelen. Daarbij wordt extra aandacht besteed aan natuurgebieden, drinkwaterwinningen en zwemwateren, die volgens Europese richtlijnen worden beschermd vanwege de specifieke eisen die hier gelden.

Relevantie initiatief

De ontwikkeling van geothermie in Heerhugowaard sluit aan bij het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027, dit omdat het programma nadruk legt op duurzaam waterbeheer en de bescherming van de watervoorraden. Geothermie maakt gebruik van warmte uit diepe aardlagen, wat past bij de doelstelling om slim om te gaan met natuurlijke hulpbronnen zonder de waterkwaliteit te schaden. Het programma stelt ook dat nieuwe energieontwikkelingen, zoals geothermie, zorgvuldig moeten worden geïntegreerd met het regionale watersysteem, om risico's zoals verontreiniging van grondwater te voorkomen. Hierdoor draagt geothermie bij aan de verduurzaming van de regio, terwijl het waterbeheer beheersbaar blijft.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is in lijn met het beleid van het regionaal waterprogramma Noord-Holland. Dit wordt toegelicht in paragraaf 6.8 en 6.9 van voorliggende motivering.

3.6.3 Conclusie

Het waterschapsbeleid is in lijn met de voorgenomen ontwikkeling en biedt geen belemmeringen voor de doorgang van onderhavig initiatief.

3.7 Gemeentelijk beleid

3.7.1 Structurele Omgevingsvisie Dijk en waard

Kader

De Strategische Omgevingsvisie schetst een toekomstbeeld van de gemeente Dijk en Waard richting 2047 en verder. De visie behandelt vraagstukken zoals de locaties voor toekomstige woningbouw, mogelijkheden voor de opwekking van duurzame energie en waar de inwoners van gemeente Dijk en Waard kunnen werken, winkelen en sporten. Ook wordt aandacht besteed aan de infrastructuur en mobiliteit binnen de gemeente, evenals het behoud en de ontwikkeling van groene ruimtes. De visie omschrijft de belangrijkste doelstellingen op het gebied van wonen, werken, groenbeheer, mobiliteit, duurzaamheid, en ruimte voor cultuur, sport en onderwijs.

Relevantie initiatief

De ontwikkeling van geothermie in Heerhugowaard is nauw verweven met de Strategische Omgevingsvisie van de gemeente Dijk en Waard, die gericht is op een toekomstbestendige, duurzame en leefbare gemeente. Deze visie stelt het realiseren van een klimaatneutrale gemeente als een belangrijk doel, met de energietransitie als kernpunt. Geothermie speelt hierin een cruciale rol, omdat het een lokale, hernieuwbare energiebron is die de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen sterk vermindert en een aanzienlijke bijdrage levert aan het verlagen van de CO₂-uitstoot.

Daarnaast is de Omgevingsvisie van Dijk en Waard gericht op het versterken van de lokale leefomgeving en het slim benutten van natuurlijke hulpbronnen. Geothermie sluit hier perfect bij aan, omdat het een duurzame manier biedt om energie op te wekken zonder de directe leefomgeving te belasten. De gemeente streeft naar een balans tussen stedelijke ontwikkeling en het behoud van de kwaliteit van de natuurlijke omgeving, en geothermieprojecten kunnen hieraan bijdragen zonder schadelijke impact op het milieu of de leefbaarheid.

Bovendien sluit de inzet op geothermie aan bij de doelstelling van de gemeente om samen met bewoners en bedrijven te werken aan innovatieve energie-oplossingen. Door in te zetten op deze technologie kan Heerhugowaard een voortrekkersrol spelen in de energietransitie, waarbij duurzame energievoorziening en economische groei hand in hand gaan, in lijn met de bredere ambities van de strategische Omgevingsvisie van Dijk en Waard.

Conclusie

Het gemeentelijke beleid is in lijn met de voorgenomen ontwikkeling en biedt geen belemmeringen voor de doorgang van onderhavig initiatief.

3.7.2 Transitievisie Warmte Gemeente Heerhugowaard

De meeste woningen en gebouwen in Heerhugowaard worden nog met aardgas verwarmd, maar om de klimaatdoelen te halen en volgens het Klimaatakkoord vóór 2050 van het aardgas af te zijn, zet de gemeente in op warmtetransitie. In de transitievisie warmte beschrijft Heerhugowaard per wijk de meest geschikte alternatieven, zoals elektrische verwarming, een warmtenet, duurzaam gas of een bronnet. In wijken van vóór 1990 is het uitbreiden van het warmtenet vaak geschikt, terwijl nieuwere, goed geïsoleerde wijken meer baat hebben bij elektrische verwarming.

Toetsing en conclusie

Onderhavig initiatief sluit aan op de transitievisie.

3.7.3 Conclusie gemeentelijk beleid Dijk en Waard

Het beleid van de gemeente Dijk en Waard is in lijn met de voorgenomen ontwikkeling en biedt geen belemmeringen voor de doorgang van onderhavig initiatief.

4. Aspecten fysieke leefomgeving

4.1 Inleiding en leeswijzer

Uitgangspunt is dat het initiatief van de aardwarmtewinning mogelijk is op basis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In de navolgende paragrafen wordt dit nader toegelicht.

4.2 Lijst van mogelijk relevante omgevingsaspecten

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken, de aanmeldingsnotitie voor mer-beoordeling en de aanvraag omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteiten wordt in de navolgende paragrafen achtereenvolgens ingegaan op de volgende milieuthema's:

- Archeologie
- Cultureel erfgoed, landschap en stedenbouw
- Ontploffbare Oorlogsresten (OO)
- Welstand
- Bedrijvigheid en milieuzonering
- Milieubelastende activiteiten
- Mer-beoordeling
- Gezondheid
- Geluid
- Geur
- Trillingen
- Windhinder
- Lichthinder
- Luchtkwaliteit
- Bodem
- Weging van het waterbelang
- Klimaatadaptatie
- Duurzaamheid
- Natuur en ecologie
- Omgevingsveiligheid
- Mobiliteit (Verkeer en Parkeren)
- Nutsvoorzieningen (Kabels en leidingen).

4.3 Archeologie

Kader

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. De uitgangspunten van dit verdrag dienen te worden vertaald in nationale wetgeving. In Nederland heeft deze vertaling plaatsgevonden in de Erfgoedwet, welke in werking is getreden op 1 juli 2016. Ten aanzien van het aspect 'archeologie' is in art. 9.1, lid 1 van de Erfgoedwet, welk artikel een deel van het overgangsrecht regelt, bepaald dat tot het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt onder meer Hoofdstuk V, paragraaf 1 van de inmiddels vervallen Monumentenwet 1988 van toepassing blijft. In Hoofdstuk V, paragraaf 1 is vastgelegd dat een gemeente in de ruimtelijke besluitvorming (w.o. bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken) rekening dient te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (artt. 38a t/m 41 Monw 1988). Daartoe kan de gemeente in dat besluit regels stellen, bijvoorbeeld tot het doen van archeologisch onderzoek. Het al dan niet stellen van regels ten aanzien van archeologie dient te rusten op voldoende informatie over de archeologische situatie (ECLI:NL:RVS:2011:BU7102, r.o. 2.9.7).

Deze informatie kan worden verkregen door gebiedsdekkende kaarten waarop archeologische verwachtingswaarden zichtbaar zijn. Op basis hiervan kan archeologisch beleid worden ontwikkeld.

In de Erfgoedwet is bepaald dat het uitvoeren van een archeologisch onderzoek moet worden gedaan door organisatie die is gecertificeerd middels de Beoordelingsrichtlijn Archeologie (BRL SKIB 4000). De Omgevingswet zal de regels gaan bevatten over ruimtelijk cultureel erfgoed en de omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving. Ook archeologische monumenten, waarden en onderzoek zal onder de Omgevingswet geregeld worden. Artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zal na de inwerkingtreding de regels bevatten ten aanzien van archeologische monumenten en waarden. Er kunnen in het kader van archeologische monumentenzorg in het omgevingsplan regels worden opgenomen over de wijze waarop opgravingen moeten worden verricht en het begeleiden van activiteiten die leiden tot bodemverstoring. Tevens kunnen in het omgevingsplan gevallen worden aangewezen waarbij van archeologisch onderzoek kan worden afgezien. Wanneer een omgevingsplan regels voorschrijft over het verrichten van archeologisch onderzoek, dan dienen deze regels niet van toepassing te worden verklaard op activiteiten met minder dan 100 m² oppervlakte. Toch kan van het voorgaande worden afgeweken door het vaststellen van een andere oppervlakte. Het gevolg hiervan is dat gemeenten een grotere oppervlakte kunnen opnemen in het omgevingsplan waarbij geen archeologisch onderzoek is vereist.

Toetsing

In 2019 is zowel een bureauonderzoek als een inventariserend veldonderzoek d.m.v. boringen uitgevoerd. Deze is bijgevoegd als bijlage 12 bij de vergunningaanvraag MBA. Navolgend worden de resultaten beschreven.

Het perceel heeft een huidig gebruik als akkerbouwperceel en een historisch gebruik in de tuinbouwteelt. Dit bestaande en vroegere bodemgebruik is terug te zien in de bodemopbouw. Er zijn geen archeologisch relevante ofwel intacte lagen aangetroffen. De getijdeafzettingen zijn afgetopt door gebruik als tuinbouwgrond en door egalisatie. Binnen het pakket van getijdeafzettingen zijn geen laklagen of vegetatieniveaus herkend. Een veenrestant zoals verwacht kan worden voor een voormalig druipland is door het latere gebruik als tuinbouwgrond evenmin nog aanwezig, met uitzondering mogelijk van boring 02. De mogelijke veenrest betreft hier een laagdikte van 0,05 m en bovendien slechts in één boring werd aangetroffen, zodat er geen grote kans is op de aanwezigheid van intacte oude niveaus binnen het veenpakket, respectievelijk binnen het plangebied. Door de aftopping van de getijdeafzettingen en de afwezigheid van grootschalige bodemvorming, laklagen of vegetatieniveaus kan ook de middelhoge verwachting voor resten uit het neolithicum en de bronstijd (op een intacte top van een oeverwal of getijdeinversierug) naar aanleiding van het booronderzoek worden aangepast naar een lage verwachting. De middelhoge verwachting voor resten uit intacte (veraarde en afgedekte) veenlagen uit de periode ijzertijd, Romeinse tijd en jonger kan worden aangepast naar een lage verwachting.

Op basis van de resultaten uit het uitgevoerde verkennend archeologisch booronderzoek wordt geadviseerd de onderzochte percelen zonder aanvullend archeologisch onderzoek vrij te geven ten gunste van voor de voorgenomen aanleg.

De locatie is archeologisch vrijgegeven door het bevoegd gezag. De toetsing is bijgevoegd als bijlage 13.

Conclusie

Het thema archeologie zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.4 Cultureel erfgoed, landschap en stedenbouw

Kader

Erfgoedwet

De Erfgoedwet, die sinds 1 juli 2016 in werking is getreden, regelt de wet- en regelgeving op rijksniveau in het kader van cultureel erfgoed. De wet regelt de aanwijzing van monumenten en archeologische monumenten. Om als monument te kunnen worden aangewezen dient een object van belang te zijn vanwege zijn schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde. Wanneer dit monument van algemeen belang is, dan kan deze zelfs als rijksmonument worden aangewezen.

Van belang is dat verandering van het monument niet is toegestaan zonder vooraf verkregen vergunning. Het kader dat de Erfgoedwet schept wordt doorgezet onder de Omgevingswet. In dit verband is vooral artikel 5.130 van het Bkl relevant.

Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening gehouden dient te worden met het belang en het behoud van cultureel erfgoed (artikel 5.130 Bkl). Uit het besluit volgt een aantal beginselen waarmee rekening gehouden dient te worden bij het stellen van regels in een omgevingsplan. Zo gelden als beginselen het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten en archeologische monumenten en het voorkomen van verplaatsing van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten. Ook moet rekening worden gehouden met het bevorderen van het gebruik van monumenten en het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten. Alsmede het voorkomen van aantasting van de omgeving van rijksmonumenten, voorbeschermde rijksmonumenten en monumenten die op grond van het omgevingsplan worden beschermd en het voorkomen van de aantasting van het karakter van in het omgevingsplan beschermde stads- en dorpsgezichten of beschermde cultuurlandschappen.

Nationale Omgevingsvisie

In de Nationale Omgevingsvisie is opgenomen als nationaal belang “het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang”. Daarnaast is ook “het realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit” als nationaal belang opgenomen dat het erfgoedbelang benadrukt. Voor het behoud van cultureel erfgoed dient de Nederlandse overheid niet alleen met het nationale recht rekening te houden, maar ook met internationaal recht. Overheden moeten zicht daarbij houden aan de verplichtingen die voortvloeien uit het verdrag van Granada, het verdrag van Valletta, het Europees landschapsverdrag en het Werelderfgoedverdrag. Vanuit het Rijk is er de mogelijkheid voor de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap om rijksmonumenten, cultuurerfgoed of een beschermde verzameling aan te wijzen.

Voor de bescherming van het landschap geldt voor Nederland het Europees landschapsverdrag. Dit verdrag erkent dat landschappen een onderdeel zijn van de fysieke leefomgeving. In artikel 1.2 lid 1 sub g Omgevingswet worden ‘landschappen’ als onderdeel van de fysieke leefomgeving aangemerkt. Het landschapsbeleid kan door Rijk, provincie of gemeente in een omgevingsvisie zijn vastgelegd.

In de toelichting van het tijdelijke omgevingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening wordt gehouden. De opsteller en vaststeller van het plan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Beleid provincie Noord-Holland

In de provincie Noord-Holland dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, ruimtelijke plannen te worden getoetst aan de provinciale Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven.

Beleid gemeente Dijk en Waard

Cultuurhistorische waarden

De gemeenteraad heeft in de structuurvisie de ambitie en het beleid van Heerhugowaard op het gebied van cultuurhistorie vastgelegd. Erfgoed is een integraal onderdeel van onze toekomstvisie. In de afweging moet erfgoed altijd een factor zijn. Dat is in het verleden niet altijd consequent gedaan. De structuurvisie gaat zelfs nog verder door te stellen dat erfgoed als belangrijke inspiratiebron gezien wordt. Het beleid is er dan ook op gericht om kennis over de erfgoedaspecten zowel binnen onze organisatie als naar buiten toe zichtbaar te maken en te houden en de waarden van dat erfgoed te presenteren en uit te dragen. Daarvoor is het noodzakelijk de cultuurhistorische waarden in het gebied te omschrijven te waarderen en vast te leggen. Het vastleggen in een bestemmingsplan betekent niet dat zo’n element voor altijd ‘bevroren’ is.

Het betekent dat bij nieuwe ontwikkelingen de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden moet worden afgewogen tegen andere belangen. Met deze signalering wordt voorkomen dat veel waarden, zoals vroeger wel het geval was, door onwetendheid of onachtzaamheid verloren gaan. Veel hangt af van de waardering van het erfgoed; die bepaalt uiteindelijk de intensiteit van de bescherming. De Cultuurcompagnie heeft onderzoek gedaan naar de waardering van het erfgoed. De onderzoeksresultaten zijn terug te vinden in de nota 'Heerhugowaard – een historisch geografische inventarisatie' (2012).

Het Glas; Alton – Landschappelijke waarden

Het Altongebied ligt in het noordwestelijke deel van de polder en is bestemd voor concentratie van glastuinbouwbedrijven. In de huidige situatie is nog enige ruimte beschikbaar voor de realisatie van glas. Deze ruimte is nu in agrarisch gebruik, zoals in de randzones met een agrarische bestemming. Vóór de drooglegging bestond een deel van het gebied uit veengronden die ontgonnen werden vanuit Noord- en Zuid-Scharwoude. De oorspronkelijke structuur van het landschap – en dan vooral die van de voormalige druiplanden – is in dit deelgebied niet meer herkenbaar aanwezig. Deze zijn tijdens herverkaveling in de jaren zestig van de vorige eeuw verdwenen. Het gebied is optimaal ingericht voor glastuinbouw. Daarbij is, om de overgang te verzachten, afstand gehouden tussen glas en de omliggende wegen- en bewoningsstructuren. Deze randen hebben een agrarische bestemming en staan vanwege de kleinschaligheid in combinatie met de vele woonfuncties in de lintbebouwing onder druk. Voor de passant maakt het gebied op sommige plekken een rommelige indruk doordat weinig aandacht is besteed aan de bebouwing/installaties in relatie tot de openbare weg. Landschappelijk vormt het gebied geen duidelijk begrensde eenheid en is van weinig waarde.

Toetsing

Uit de kaarten van de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 blijkt dat er in de omgeving van het plangebied geen provinciale monumenten of provinciaal beschermde structuren zijn aangewezen.

Van de oorspronkelijke inrichting van zowel de Noord- als Zuidscharwouderpolder de Pannekeetpolder is weinig over. Resterende cultuurhistorische elementen zijn de Hasselaarsweg, het spoordijkje, het Klein Schoutenbos, het afwateringskanaal ten noorden van de Hasselaarsweg, enkele kleinere afwateringssloten en de molengang ten noorden van de Hasselaarsweg.

Het voorgenomen initiatief doet geen afbreuk aan de kwaliteiten van het gebied ten aanzien van landschap en stedenbouw. Voor het aspect landschap is van belang dat de boortoren met een hoogte van 35 à 55 m gedurende de boorperiode (gedurende 5 à 6 maanden) in de ruime omgeving zichtbaar zal zijn. Afhankelijk van tussenliggende objecten (zoals bebouwing en bosschages) zal de boortoren naar verwachting tot op een afstand van circa 2 à 3 km zichtbaar zijn. Eventuele hinder (visuele invloedssfeer) is tijdelijk en beperkt.

Voor het aspect stedenbouw is van belang dat het gebouw en de inrichting van de locatie met zorg worden ontworpen en afgestemd met de gemeente.

Conclusie

De thema's cultureel erfgoed, landschap en stedenbouw zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.5 Ontploffbare Oorlogsresten (OO)

Kader

Niet gesprongen explosieven kunnen een gevaar vormen wanneer er trillingen worden veroorzaakt in de grond door bijvoorbeeld heiwerkzaamheden. Deze niet gesprongen explosieven kunnen dan alsnog afgaan. De initiatiefnemer zal degene zijn die het onderzoek naar niet gesprongen explosieven zal uitvoeren. Dit gelet op de verplichting tot het doen van een risico-inventarisatie en -evaluatie ex artikel 5 Arbeidsomstandighedenwet. De burgemeester kan voor het handhaven van de openbare orde of voor het beperken van eventueel gevaar bevelen of algemeen verbindende voorschriften opstellen voor de locatie(s) waar een niet gesprongen explosief is aangetroffen (artikel 172, 175 en 176 Gemeentewet).

Daarbij valt onder andere het vervaardigen, verhandelen, vervoeren, voorhanden hebben en dragen van niet gesprongen explosieven onder de Wet Wapens en Munitie. Deze opsporing dient te worden gedaan door een bedrijf die gecertificeerd is op grond van de Beoordelingsrichtlijn voor het Procescertificaat “Opsporen Conventionele Explosieven (OCE)” zoals bedoeld in artikel 4.10 Arbobesluit. Sommige gemeenten hebben een explosievenkaart waarop verdachte gebieden kunnen worden weergegeven. Indicatoren voor verdachte gebieden kunnen daarnaast worden afgeleid uit historische gegevens, militaire archieven en eerdere vondsten.

Vanwege de nadruk op openbare orde en veiligheid worden regels over niet gesprongen explosieven niet opgenomen in het omgevingsplan. De omgang met niet gesprongen explosieven wordt ook niet gereguleerd door de Omgevingswet omdat de wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsomstandigheden voorziet in regulering.

Toetsing

Voor het project is een onderzoek ontplofbare oorlogsresten (OOO) uitgevoerd (zie bijlage 11 bij de vergunningaanvraag MBA).

In de voor dit onderzoek geraadpleegde bronnenmateriaal zijn geen feitelijk indicaties voor de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten binnen het onderzoeksgebied aangetroffen. Het onderzoeksgebied is daarmee onverdacht op ontplofbare oorlogsresten. Toekomstige bodemroerende werkzaamheden kunnen doorgaan zonder vervolgonderzoek of OO-beheersmaatregelen.

Conclusie

Het thema ontplofbare oorlogsresten zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.6 Welstand

Het beschrijven van welstand en de welstandstoets is voor de gemeente Dijk en Waard relevant in het kader van de geothermische ontwikkeling voor zover het betrekking heeft op het te realiseren gebouw met de bijbehorende voorzieningen en de terreininrichting. In dit kader vindt overleg plaats met de gemeente en heeft de uitwerking van het plan mede op basis hiervan plaatsgevonden.

Conclusie

Het aspect welstand zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.7 Milieuzonering

Kader

Milieuzonering is een instrument dat helpt bij het afwegen en verantwoorden van keuzes aangaande nieuwe woningbouw- en bedrijvenlocaties en beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie. Er is recent een “Milieuzonering nieuwe stijl” van kracht geworden. Bij deze nieuwe systematiek zijn de milieuthema’s geluid en geur opgenomen. De thema’s externe veiligheid en gevaar, alsmede stofhinder en indices voor verkeersaantrekkende werking, visuele hinder en luchtverontreiniging zijn hierbij vervallen, omdat deze thema’s reeds op andere wijze worden geborgd.

Toetsing

Er wordt bij het onderhavige initiatief geen geuroverlast verwacht, omdat de gebruikte hulpstoffen en het proces hier geen aanleiding toe geven. Ten aanzien van geluid zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd (bijlagen bij de vergunningaanvraag MBA). Hieruit blijkt dat aan de gestelde normen wordt voldaan.

Conclusie

Het thema bedrijven en milieuzonering zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.8 Milieubelastende activiteiten

Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van artikel 5.1, lid 2 van de Omgevingswet, vanwege het verrichten van een milieubelastende activiteit voor het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk. Daarnaast worden ook de navolgende milieubelastende activiteiten aangevraagd:

- Opslag van dieselolie in tanks (artikel 3.24 Bal);
- Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (artikel 3.27 Bal);
- Hulpwarmtecentrale als onderdeel van het mijnbouwwerk (met een vermogen < 50 MW, namelijk 4 x 10 MW).

4.9 Mer-beoordeling

Kader

Het instrument milieueffectrapportage (mer) is ontwikkeld om het milieubelang een volwaardige plaats in bepaalde plan- en besluitvormingsprocessen te geven. In het milieueffectrapport (MER) worden de effecten van een ontwikkeling voor alle relevante milieuaspecten systematisch in beeld gebracht. Tevens wordt nagegaan of er alternatieven of maatregelen zijn waarmee eventuele negatieve effecten kunnen worden verminderd of voorkomen. Enerzijds maakt het opstellen van een milieueffectrapport (MER) de initiatiefnemer bewust van de milieugevolgen en anderzijds kan de overheid diverse milieugevolgen in samenhang met elkaar en op een voor de burger transparante wijze bij de besluitvorming betrekken.

De verplichting een MER op te stellen is van kracht sinds 1 september 1987 en is verankerd in de Omgevingswet (en voorheen Wet milieubeheer). Voor sommige plannen of projecten geldt direct de verplichting om een MER op te stellen, maar er zijn ook plannen en projecten waarvoor het bevoegd gezag moet beoordelen of zij het nodig vindt om ter voorbereiding van een besluit een MER te laten maken. In het Omgevingsbesluit is opgenomen voor welke activiteiten de mer-(beoordelings)plicht bestaat. Het gaat dan met name om activiteiten die aanzienlijke nadelige effecten kunnen hebben op het milieu.

Toetsing

In relatie met de uitvoering van de diepboringen en de realisatie van de aardgas gestookte hulpwarmtecentrale is een aanmeldingsnotitie voor mer-beoordeling opgesteld. Op grond daarvan wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten, zoals bedoeld in artikel 16.43 van de Omgevingswet en is het maken van een milieueffectrapport voor de besluitvorming over het project niet nodig. Deze beoordeling ligt formeel bij het bevoegd gezag.

Conclusie

Vooruitlopend op het besluit van de mer-beoordeling dat er geen MER nodig is, zijn er ten aanzien van de mer-beoordeling geen belemmeringen voor het onderhavige initiatief.

4.10 Gezondheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij het project rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om:

- Het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?)
- Het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

Kader

Een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet is een gezonde fysieke leefomgeving. Binnen de Omgevingswet kunnen overheden eigen gezondheidsambities vastleggen en uitwerken. De fysieke leefomgeving kan gevolgen hebben voor de gezondheid van mensen, in positieve of negatieve zin.

Zo kan een groene en beweegvriendelijke omgeving goed zijn voor de gezondheid. Aan de andere kant kunnen bijvoorbeeld een matige luchtkwaliteit of een lawaaiige omgeving ongezond zijn.

Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de gezondheid die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Het betreft de aspecten geur, geluid, trillingen, luchtkwaliteit, stof en spuitzoneringen. Deze aspecten zijn meetbaar en hebben vooral betrekking op de fysieke gezondheid. Sociale gezondheid wordt ook meegenomen en is net zo belangrijk als fysieke gezondheid.

In de volgende artikelen van de omgevingswet staan de regels over de gezonde fysieke leefomgeving:

- In artikel 1.3 van de Omgevingswet staan de maatschappelijke doelen van de wet. Een van die doelen is een gezonde fysieke leefomgeving. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden.
- In artikel 3.3 van de Omgevingswet van de Omgevingswet staat dat het bevoegd gezag in de Omgevingsvisie rekening moet houden met het voorzorgbeginsel en andere milieubeginselen.
- In artikel 2.1 lid 4 van de Omgevingswet staat dat het bevoegd gezag bij de evenwichtige toedeling van functies (in het omgevingsplan) in ieder geval rekening houdt met het belang van het beschermen van de gezondheid.
- Over gezondheid in de omgevingsvergunning gaan de artikelen 5.32 en 5.42 lid 4 van de Omgevingswet en de artikelen 8.101 en 8.102 van het Bkl.

In de Omgevingsvisie NH2050 staat de volgende ambitie voor gezondheid en veiligheid: het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van bodem-, water- en lucht, externe veiligheid, geluidbelasting en (ontwikkelingen in) de ondergrond. Gestreefd wordt naar een gezonde leefomgeving, wat inhoudt: een woon-werkomgeving waar je zo min mogelijk wordt blootgesteld aan ongezonde stoffen en veiligheidsrisico's en die een gezonde levensstijl ondersteunt.

Toetsing

Mede op basis van de beoordelingen en deels ook onderzoeken ten aanzien van water, lucht, licht en geluid is er geen sprake van specifieke risico's door het voornemen voor de volksgezondheid of voor bijvoorbeeld waterverontreiniging of luchtvervuiling.

Conclusie

Het thema gezondheid zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.11 Geluid

Kader

Ingevolge de Omgevingswet dient voor het opstellen van een omgevingsplan of in het kader van de beoordeling van een aanvraag voor een Buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit (BOPA) rekening te worden gehouden met het geluid door wegen op geluidgevoelige gebouwen. Hierbij dient te worden beoordeeld in hoeverre het geluideffect aanvaardbaar is en daarmee, vanuit optiek van geluid, sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Om de aanvaardbaarheid van het geluid te kunnen beoordelen, zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) waarden en eisen opgenomen ten aanzien van het geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw.

Indien wordt voldaan aan de standaardwaarde, is het geluid aanvaardbaar en de kans op gezondheidsschade klein. Het bevoegd gezag mag meer geluid dan de standaardwaarde als aanvaardbaar beoordelen, tot ten hoogste de grenswaarde.

Bedrijven en milieuzonering

Voor een BOPA dient rekening te worden gehouden met het geluid door activiteiten op (bestaande en/of beoogde) geluidgevoelige gebouwen, waarbij wordt beoordeeld in hoeverre het geluideffect aanvaardbaar is en daarmee, vanuit optiek van geluid, sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Middels de VNG-publicatie 'Servicedocument Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet (Milieuzonering Nieuwe stijl)' uit 2022 kan voor het milieuaspect geluid worden ingeschat of een bepaalde activiteit past op de locatie aan de hand van drie opties (zie de uitgangspunten voor de drie opties in bijlage 4):

1. Geluidcriteria: beantwoorden van vragen m.b.t. de activiteit, zie alle vragen in bijlage 4;
2. Transponering VNG-tabel 2009: bijlage 1 van de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009 biedt goede aanknopingspunten voor een indicatie van de inpasbaarheid van activiteiten, aan de hand van de SBI-codes. Aan de hand van zones wordt een indicatie gegeven of en welke minimale afstand een goede indicatie is van de inpasbaarheid.
3. De voorliggende activiteiten vallen onder zone 1 (30 meter afstand)
4. Geluidonderzoek: slechts voor bepaalde activiteiten geldt dat in het omgevingsplan is aangegeven dat toelating alleen mogelijk is als er een geluidonderzoek is uitgevoerd.

Toetsing

Voor het initiatief is akoestisch onderzoek uitgevoerd voor:

- Aanlegfase
- Boorfase
- Aardwarmteproductiefase (gebruiksfase)

Uit deze onderzoeken blijkt dat, rekening houdend met het treffen van maatregelen, wordt voldaan aan de van toepassing zijnde normen.

Conclusie

Op basis hiervan zorgt het thema geluid zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.12 Geur

Het verbranden van methaan met een fakkel dat mogelijk bij het oppompen van het grondwater vrijkomt tijdens het testen van de putten is geurloos. Onder normale omstandigheden wordt geen geuroverlast verwacht. De gebruikte hulpstoffen alsook het proces geven hiertoe geen aanleiding.

4.13 Trillingen

De voorgenomen activiteit leidt niet tot trillingen in de omgeving. Een onderzoek naar de overdracht van trillingen is daarom niet uitgevoerd.

4.14 Windhinder

Bij het onderhavige initiatief is geen sprake van windhinder.

4.15 Lichthinder

Kader en toetsing

Tijdens de boor- en testfase is de locatie 's avonds en 's nachts verlicht om veilig te kunnen werken. Deze verlichting wordt naar binnen toe gericht zodat overlast en uitstraling naar buiten toe wordt beperkt en directe aanstraling van de omgeving wordt voorkomen. Ook koplampen van extra verkeer rondom het plangebied kan voor een extra emissie van licht zorgen. De lichtemissies zijn echter van tijdelijke aard. Daarnaast bevindt de locatie zich in een kassengebied (glastuinbouw) en in de nabijheid van de N242, de N194 en de N504, waar reeds sprake is van een lichtemissie door het passerende verkeer.

Tijdens de productiefase zal beperkt verlichting aanwezig zijn (met name veiligheidsverlichting en werkverlichting op het terrein, met name tijdens werktijden indien nodig).

Conclusie

Het thema lichthinder zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.16 Luchtkwaliteit

Kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering is het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit de artikelen 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO_2 en PM_{10} niet hoger is dan $1,2 \text{ ug/m}^3$. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening met behulp van de NIBM-tool voldoende zijn. Het kan ook zijn dat detailberekeningen als aanvulling op de NIBM-tool nodig zijn.

Aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}). De aandachtsgebieden staan in artikel 5.51, lid 2 Bkl. Gemeenten die onder agglomeraties vallen staan in artikel 2.38 Omgevingsregeling. In enkele situaties moet de luchtkwaliteit altijd worden beoordeeld:

- bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
- bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter of als een tunnel gewijzigd wordt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
- bij de aanleg van een autoweg of autosnelweg.

Toetsing

Voor de aanleg- en boorfase is gebruik gemaakt van de NIBM-tool welke beschikbaar is op de IPLO-website. In het kader van de Omgevingsvergunningaanvraag MBA is dit uitgewerkt. Hiervoor zijn de aantallen transportbewegingen ingevoerd voor de verschillende fasen. Voor de boor-/testfase geldt dat de bijdrage van het verkeer niet in betekenende mate is en dat geen nader onderzoek nodig is.

Ten behoeve van de productiefase is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. In de productiefase is sprake van een tweetal emissie geveende activiteiten, namelijk het gebruik van de stookinstallatie, een hulpwarmtecentrale (HWC) en vervoersbewegingen. Uit de berekening blijkt dat de projectbijdrage van de emitterende bronnen ten behoeve van de geothermie-installatie van HVC Warmte B.V. te Heerhugowaard maximaal $0,0 \mu\text{g}/\text{m}^3 \text{NO}_2$ en $0,0 \mu\text{g}/\text{m}^3 \text{Pm}_{10}$ bedraagt. Dit is minder dan de NIBM-grens genoemd in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Conclusie

Het thema luchtkwaliteit zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.17 Bodem

Kader

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen.

Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, art. IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem).

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2);
- Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22Ba);
- Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4)
- Maatwerkregels over het saneren van de bodem in het zinkassengebied De Kempen, (paragraaf 2.3.6a.5).

Toetsing

Om inzicht te verkrijgen in eventuele historische bodemverontreiniging en in de huidige situatie van het plangebied, is in 2018 onderzoek naar de bodemkwaliteit uitgevoerd, bestaand uit een vooronderzoek en een verkennend bodemonderzoek. Er zijn geen waarnemingen gedaan die wijzen op een mogelijke bodemverontreiniging.

Het perceel is sinds 2018 gebruikt voor agrarische doeleinden, overeenkomstig met het gebruik ten tijde van het uitvoeren van het bodemonderzoek. Daarom is uitgangspunt dat het bodemonderzoek uit 2018 nog representatief is.

Conclusie

Het thema bodem(kwaliteit) zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.18 Weging van het waterbelang

Kader

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is de opstelling van een waterparagraaf verplicht. In deze paragraaf wordt inzicht verkregen in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Het wettelijk kader is afhankelijk van zowel gemeentelijk, provinciaal en rijksbeleid als het beleid van het waterschap. De beschrijving van de wateraspecten bestaat uit een beschrijving gegeven van de bestaande situatie, de relevante wet- en regelgeving en de voorgenomen ontwikkeling, met daarbij de mogelijke maatregelen. In het kader van de weging van het waterbelang wordt over het plan advies gevraagd bij de betrokken waterbeheerder(s).

Toetsing

Ten behoeve van de aanleg van de locatie is het plaatselijk noodzakelijk om oppervlaktewater te dempen (verbreding dam ten behoeve van betere inrit).

Ter compensatie van de oppervlakteverharding, dient waterberging te worden gerealiseerd. In het kader van de vergunningprocedure wordt dit afgestemd met het waterschap (watertoetsprocedure) en zal het daadwerkelijk te compenseren oppervlak worden bepaald (op basis van dempingen en verhardingen). Op basis van overleg met het waterschap is uitgangspunt dat de benodigde waterberging wordt gekocht van het waterschap. Deze berging bevindt zich elders in het zelfde peilgebied.

Conclusie

Uitgaande van overeenstemming met en een positief advies van het waterschap zorgt het thema water voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.19 Klimaatadaptatie

Kader

Het klimaat verandert: het wordt warmer er natter. Ook zijn er vaker lange periodes van droogte en neemt de kans op overstromingen toe. Inspelen op de gevolgen van klimaatverandering wordt klimaatadaptatie genoemd. Klimaatadaptatie is een opgave voor én door iedereen. De gevolgen van klimaatverandering zijn de 4 thema's: hitte, droogte, wateroverlast en overstromingen. Rijk, gemeenten, waterschappen, provincies en veiligheidsregio's zijn met dit onderwerp bezig met als doel in 2050 klaar te zijn voor extremere weersomstandigheden en de stijgende zeespiegel.

Klimaatverandering heeft grote impact op de bebouwde omgeving. Om schade en overlast door weersextremen te beperken, moet de manier waarop steden worden gebouwd en ingericht worden aangepast. Tot 2040 worden in Noord-Holland ongeveer 230.000 woningen gebouwd. Het is belangrijk om deze nieuwbouw duurzaam en dus klimaatadaptief te ontwikkelen om toekomstige extra investeringen te voorkomen. Het uitgangspunt is om gebouwen (nieuwe ontwikkelingen) klimaatadaptief in te richten.

Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS)

De nationale klimaatadaptatiestrategie is de overkoepelende Nederlandse strategie op het gebied van klimaatadaptatie. Deze strategie uit 2016 beschrijft de belangrijkste klimaatrisico's voor Nederland en zet de koers uit om deze risico's aan te pakken. Het programmteam NAS heeft deze koers vertaald naar plannen en acties in het uitvoeringsprogramma 2018 - 2019.

Dit programma richt zich op sectoren, ketens, thema's en klimaatrisico's die niet in het Deltaprogramma en het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie voorkomen en vult een aantal thema's hieruit aan. Met het rapport 'Nationaal perspectief klimaatadaptatie' uit 2020 blikt het team terug op wat er tot dan toe bereikt is en biedt het perspectief voor de toekomst.

Toetsing

Er zijn vanuit de gemeente en het waterschap enkele specifieke eisen/regels in de vorm van beleidsregels of verordeningen, gesteld aan het realiseren van waterberging middels infiltratie of berging in de bodem. De gemeente Dijk en Waard heeft overkoepelende beleidsregels ten aanzien van klimaatadaptief bouwen. Een waterrobuust en klimaatbestendig Dijk en Waard in 2050 is de maatstaf. De voorgenomen ontwikkeling houdt rekening met de verharding die plaatsvindt binnen het projectgebied en biedt hiervoor compensatie.

Conclusie

Het thema klimaatadaptatie zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.20 Duurzaamheid

Kader

Onder huidige recht stellen de Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving geen eisen aan duurzaamheid die bij een bestemmingsplanprocedure in acht genomen moeten worden. Als er sprake is van dergelijke eisen vloeien die meestal voort uit gemeentelijk beleid. Wel stelt artikel 1.3 van de Omgevingswet dat de doelen van de wet gesteld zijn met het oog op duurzame ontwikkeling. Deze bepaling kan duurzaamheid een prominente positie in planvorming geven. Vooralsnog is dat niet het geval omdat omgevingsplannen in de eerste fase na inwerkingtreding van de wet vooral beleidsneutrale omzettingen van bestaande regels zijn. Om die reden wordt gesteld dat in die fase de onderzoekslasten voor duurzaamheid niet veranderen.

Toetsing

Zoals genoemd, is de ontwikkeling van geothermie in Heerhugowaard nauw verweven met de Strategische Omgevingsvisie van de gemeente Dijk en Waard, die gericht is op een toekomstbestendige, duurzame en leefbare gemeente. Deze visie stelt het realiseren van een klimaatneutrale gemeente als een belangrijk doel, met de energietransitie als kernpunt.

Conclusie

Het (gemeentelijke) beleid ten aanzien van duurzaamheid is in lijn met de voorgenomen ontwikkeling en zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.21 Natuur en ecologie

Kader

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de huidige Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Ontwikkelingen mogen niet zonder meer plaatsvinden indien deze negatieve gevolgen hebben op beschermde natuurwaarden (soorten, gebieden en/of houtopstanden). Er is daarom inzicht gewenst in de aanwezige beschermde natuurwaarden en de mogelijke effecten die op deze beschermde natuurwaarden kunnen optreden door de ontwikkeling.

Toetsing

Om het effect van het voornemen op beschermde planten- en diersoorten en beschermde gebieden te onderzoeken is een natuurtoets opgesteld, welke is opgenomen in bijlage 14 bij de aanvraag.

Uit de natuurtoets komt het volgende naar voren.

Soortenbescherming

Binnen het plangebied is geschikt biotoop aangetroffen voor beschermde soorten die beschermd zijn onder de Omgevingswet waarvoor geen algemene vrijstelling geldt. Het gaat om soorten uit de volgende soortgroepen: algemene broedvogels en vleermuizen.

Een overtreding van de Omgevingswet kan worden voorkomen door het treffen van de volgende maatregelen:

- Algemene broedvogels: werken buiten het broedseizoen (globaal maart t/m juli). Indien dit niet mogelijk is dient het plangebied voor aanvang van het broedseizoen ongeschikt te worden gemaakt en wanneer dit niet mogelijk is dient het plangebied voorafgaand aan de werkzaamheden te worden gecontroleerd door een deskundig ecooloog. De werkzaamheden kunnen dan worden uitgevoerd na vrijgave door de deskundig ecooloog.
- Vleermuizen: om verstoring voor vleermuizen te voorkomen dient rekening te worden gehouden met lichtuitstraling op watergangen in de omgeving. Tevens kan gebruik gemaakt worden van vleermuisvriendelijke (amberkleurige) verlichting.

Door het nemen van deze maatregelen worden negatieve effecten voorkomen en zijn geen vervolgstappen noodzakelijk. Er is geen sprake van een vergunningplicht vanwege een flora- en faunactiviteit.

Voor de overige soort(groep)en is beoordeeld dat vervolgstappen niet aan de orde zijn. Voor deze soorten en vrijgestelde soorten geldt wel de zorgplicht.

Gebiedsbescherming

In de nabijheid van de boorlocatie zijn Natura 2000-gebieden gelegen. Mogelijke storingsfactoren voor deze gebieden zijn bijvoorbeeld geluid, licht en versnippering.

De Natura 2000-gebieden liggen buiten het invloedsgebied van alle storingsfactoren, behalve verzuring en vermessing door stikstofdepositie. In dit kader is specifiek onderzoek uitgevoerd voor zowel de realisatiefase als de productiefase (zie bijlagen 5 en 6 van de aanvraag MBA). Geconcludeerd is dat significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden door stikstofdepositie worden uitgesloten.

Daarnaast dient rekening te worden gehouden met gebieden die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN-gebieden). In het plangebied is geen NNN-gebied aanwezig. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied bevindt zich op circa 600 m ten westen van het plangebied. Op grond van de Omgevingsverordening Noord-Holland hoeft niet getoetst hoeft te worden op externe werking en daarom zijn vervolgstappen niet aan de orde. Er is geen sprake van een Natura 2000-activiteit.

Beschermde houtopstanden bebouwingscontour houtkap

De voorgenomen activiteit leidt niet tot aantasting van beschermde houtopstanden buiten de bebouwingscontour houtkap. Ten behoeve van het project hoeven geen houtopstanden gekapt te worden. Er zijn voor wat houtopstanden betreft geen vervolgstappen aan de orde.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er ten aanzien van natuur, ecologie en biodiversiteit er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.22 Omgevingsveiligheid

Kader

De maatschappelijk doelen van de Omgevingswet zijn het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. Omgevingsveiligheid gaat daarbij over de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen bij een milieubelastende activiteit (mba). Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), een uitvoeringsbesluit van de Omgevingswet, geeft de hoofdlijnen voor de beoordeling voor de omgang met omgevingsveiligheid.

Binnen de omgevingsveiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt. Aansluitend worden andere belangrijke begrippen toegelicht.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die 24 uur per dag op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. De bescherming die binnen deze contouren geboden moet worden is afhankelijk van de kwetsbaarheid van de functies in de gebouwen en locaties. Bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving maakt onderscheid in zeer kwetsbare functies zoals ziekenhuizen en kinderdagverblijven, kwetsbare functies zoals woningen, en beperkt kwetsbare functies zoals kleine kantoren en werkplaatsen.

De plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jaar ligt buiten de grenzen van de locatie van de boring (risicovolle milieubelastende activiteit; mba). Binnen de 10^{-6} /jaar contour zijn geen (zeer) kwetsbare gebouwen of locaties toegestaan. Daarnaast zijn er geen beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} /jaar contour aanwezig, met uitzondering van een klein deel van het naastgelegen kassencomplex, bij de meest westelijke boring. Beperkt kwetsbare gebouwen zijn binnen de 10^{-6} /jaar-contour alleen toegestaan indien hierover voldoende motivatie is gegeven door het bevoegd gezag. Voor deze motivatie is het relevant dat de contour is berekend voor een boring die een jaar duurt, terwijl een daadwerkelijke boring slechts 40 dagen duurt. Dit betekent dat de werkelijke kans kleiner is dan berekend. Bovendien is de aanwezigheid van de mensen in de kassen beperkt, en worden zij voorafgaand aan de boringen geïnformeerd. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico wordt aan de grenswaarde en de standaardwaarde van de Omgevingswet voldaan voor risicovolle mba's.

Aandachtsgebieden en groepsrisico (GR)

Vanaf het van kracht worden van de Omgevingswet bestaan er, voor toen bestaande risicovolle mba's, van rechtswege aandachtsgebieden langs of rondom een risicovolle mba. In bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt – voor de daarin aangewezen risicobronnen – een vaste afstand voor deze aandachtsgebieden gegeven, of is aangegeven dat deze aandachtsgebieden berekend moeten worden. Een aandachtsgebied is een gebied waarbinnen personen in een gebouw onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen. De Omgevingswet kent drie soorten aandachtsgebieden:

- een brandaandachtsgebied (bijvoorbeeld voor een plasbrand langs het spoor of fakkelbrand bij een hogedruk aardgastransportleiding);
- een explosieaandachtsgebied (bijvoorbeeld voor een BLEVE langs het spoor of bij een LPG-tankstation);
- een gifwolkaandachtsgebied (bijvoorbeeld rondom chemische bedrijven).

Binnen een aandachtsgebied moet de gemeente in het omgevingsplan beschouwen hoe groepen mensen beschermd worden en of deze bescherming afdoende is (artikel 5.15 Bkl). Een gemeente kan daarbij gebruik maken van een groepsrisicoberekening om de rekenkundige hoogte van het groepsrisico te bepalen.

Kans en effect

Een aandachtsgebied markeert het gebied waarbinnen het effect van een incident met gevaarlijke stoffen het meest nadrukkelijk optreedt. De omvang van een aandachtsgebied zegt niets over de kans op een incident. Het aandachtsgebied langs de Betuweroute is bijvoorbeeld even breed als het aandachtsgebied langs een spoorlijn waarover maar weinig gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De plaatsgebonden risicocontour, de contour die de kans op een incident ruimtelijk weergeeft, is langs de Betuweroute echter vele meters breder dan bij een spoorlijn met weinig vervoer van gevaarlijke stoffen.

Voorschriftengebieden

Aandachtsgebieden zijn geïntroduceerd om een betere communicatie over de ruimtelijke impact van incidenten met gevaarlijke stoffen mogelijk te maken. Binnen een brand- en explosieaandachtsgebied moet een gemeentevorschriftengebieden aanwijzen als het omgevingsplan zeer kwetsbare functies toestaat. Als het omgevingsplan geen zeer kwetsbare functies toestaat, maar enkel kwetsbare of beperkt kwetsbare functies, kan een gemeente een voorschriftengebied aanwijzen. Binnen een voorschriftengebieden gelden er bij nieuwbouw aanvullende bouwkundige eisen, conform artikel 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Deze bouwkundige eisen gelden niet voor de bestaande bebouwing of bij verbouw.

Attentiegebieden

Aandachtsgebieden zijn gebieden waar personen binnenshuis onvoldoende bescherming kunnen hebben in geval van een incident met gevaarlijke stoffen. Omdat personen niet enkel binnen verblijven hanteren Veiligheidsregio's deze zogenaamde attentiegebieden, met als doel om binnen deze gebieden te toetsen hoe de veiligheid voor personen in de open lucht geoptimaliseerd kan worden.

Toetsing

Ondanks dat het onwaarschijnlijk is dat er aardgas zal worden aangetroffen, is voor de volledigheid een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd, zoals die ook uitgevoerd wordt voor boringen naar aardgas. De QRA is opgenomen in bijlage 10 bij de aanvraag.

De plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jaar ligt buiten de grenzen van de locatie van de boring (risicovolle milieubelastende activiteit; mba). Binnen de 10^{-6} /jaar contour zijn geen (zeer) kwetsbare gebouwen of locaties toegestaan. Daarnaast zijn er geen beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} /jaar contour aanwezig. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico wordt aan de grenswaarde en de standaardwaarde van de Omgevingswet voldaan voor risicovolle mba's.

Aanvullend wordt opgemerkt dat in het kader van de Omgevingswet de term "aandachtsgebied" is geïntroduceerd. Een aandachtsgebied is een gebied waarbinnen personen in een gebouw onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen. Aandachtsgebieden zijn voor deze situatie niet van toepassing vanwege de tijdelijke aard van de activiteit. Op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (bijlage VII deel E activiteit 11.2: *Het aanleggen of aanpassen van een boorgat met een verplaatsbaar mijnbouwwerk*), dient uitsluitend de afstand van het plaatsgebonden risico te worden bepaald.

Conclusie

Ten aanzien van omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.23 Mobiliteit (Verkeer en Parkeren)

Kader verkeer en parkeren

Om een inschatting te maken van de verkeersaantrekkende werking en parkeerbehoefte van een ontwikkeling kan gebruik worden gemaakt van de kencijfers uit de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van het CROW.

Met de inwerkingtreding van de "Reparatiewet BZK" op 29 november 2014 is het verplicht om het parkeren te reguleren middels de bestemmingsregeling. In de bestemmingsregeling kan worden opgenomen dat bij aanvraag om omgevingsvergunning (voor het bouwen en/of afwijken) dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de van toepassing zijnde parkeernormen.

In het kader van 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties' dient bij vaststelling van een bestemmingsplan inzichtelijk te worden gemaakt dat redelijkerwijs in de aldus benodigde parkeerplaatsen feitelijk duurzaam kan worden voorzien (ECLI:NL:RVS:2017:1036, r.o. 5.3). Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door het geldende parkeerbeleid. In dit geval wordt aangesloten op het geldende Paraplubestemmingsplan Wonen en Parkeren (vastgesteld op 16 februari 2021). Met dit paraplubestemmingsplan worden uniforme definities voor woonbegrippen vastgesteld en wordt een procedure geborgd voor het berekenen van benodigde parkeerplaatsen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Bij de omgevingsvergunning wordt gecontroleerd of voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn of worden gerealiseerd. Zo wil de gemeente voorzien in voldoende parkeergelegenheid en parkeerproblemen als gevolg van een (te) hoge parkeerdruk voorkomen

Toetsing Verkeer

Voor de afwikkeling van het verkeer wordt uitgegaan van ontsluiting van de locatie in zuidelijke richting, via de Noordscharwouderpolderweg, de Hasselaarsweg en Pannekeetweg naar de Westerweg (N242). In overleg met de wegbeheerder zal worden bepaald of extra maatregelen nodig zijn in de aanleg- en boorfase.

Tijdens de productiefase (met gemiddeld 5 personenwagens en 1 vrachtwagen per dag) zijn extra maatregelen niet aan de orde.

Conclusie Verkeer

Ten aanzien van het thema verkeer is er een goede toedeling van functies aan locaties.

Toetsing Parkeren

Er is voldoende ruimte op het perceel om op eigen terrein te parkeren.

Conclusie Parkeren

Ten aanzien van het thema Parkeren is er een goede toedeling van functies aan locaties.

4.24 **Nutsvoorzieningen (Kabels en leidingen)**

Kader

De hierna volgende leidingen zijn planologisch relevant:

- a. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger (art. 22a Elektriciteitswet 1998);
- b. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar (art. 5.18 en 5.135 Bkl, tevens art. 3.101 Bal);
- c. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar (art. 3.101 Bal);
- d. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom (art. 3.135 en art. 3.101 Bkl);
- e. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken (art. 3.101 Bal).¹

Toetsing

Door het perceel loopt aan de oostkant (min of meer noord-zuid gericht) de volgende infrastructuur:

- leidingen van het warmtenet
- kabels voor datatransport

Hiermee wordt rekening gehouden met de inrichting van het terrein

Conclusie

Ten aanzien van het thema kabels en leidingen zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.25 **Conclusie relevante omgevingsaspecten**

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat er voor de verschillende thema's sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Wat dit betreft zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Financiële haalbaarheid

De kosten die gemoeid zijn met de realisatie van de voorzieningen die afwijken van het omgevingsplan komen geheel voor rekening van HVC Warmte B.V. Voor de uitvoerbaarheid zijn er geen kosten voor andere partijen voorzien.

5.2 Participatie

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingwet heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld waarop gevallen zijn aangewezen waarvoor participatie verplicht wordt gesteld bij de aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Zo is er een participatieplicht opgenomen voor energievoorzieningen. Hieronder valt ook aardwarmtewinning.

Om de omgeving en stakeholders te informeren, zijn informatiebijeenkomsten georganiseerd. Zo is op 15 oktober 2024 door HVC een informatiebijeenkomst georganiseerd voor de ontwikkelingen in het Alton (glastuinbouw) gebied en op 5 november 2024 een avond voor direct omwonenden (30 adressen), specifiek over de aardwarmte. Hierbij is gesproken over mogelijke overlast tijdens de realisatiefase en het ontwerp van het gebouw, waarbij de input van de omwonenden door HVC wordt meegenomen in het verdere ontwerp en ontwikkeling van het project.

6. Procedure

Het nieuwe stelsel van de Omgevingswet sluit zoveel mogelijk aan bij de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Awb kent twee voorbereidingsprocedures:

- De reguliere voorbereidingsprocedure: beslistermijn 8 weken met mogelijke verlenging van 6 weken;
- De uitgebreide voorbereidingsprocedure: beslistermijn 26 weken met mogelijke verlenging van 6 weken.

Op diverse plaatsen in de Omgevingswet en in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit staat wanneer de uitgebreide procedure geldt. Deze BOPA wordt gelijktijdig met een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit en een omgevingsvergunning bouwactiviteit technisch ingediend. De aangevraagde activiteit is niet genoemd in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit. Derhalve geldt de reguliere voorbereidingsprocedure, met een doorlooptijd van 8 weken en mogelijke verlenging met 6 weken. Omdat er instemming nodig is van KGG voor de MBA, zijn art. 16.64, lid 1 Ow en art. 16.18, lid 1 Ow ook van toepassing en komen er 4 weken voor instemming bij de reguliere termijn van 8 weken. De beslistermijn is 12 weken, met een mogelijke verlenging van 6 weken.

Uitgangspunt is dat de reguliere procedure van toepassing is. Een eventueel bezwaar naar aanleiding van het besluit van het bevoegd gezag dient ingediend te worden bij het bevoegd gezag dat het besluit heeft genomen. Wanneer iemand het niet eens is met het besluit op dat bezwaar, kan hij of zij nog in beroep gaan bij de rechtbank. In een beroepsprocedure geeft de rechter een oordeel over een besluit van het bevoegd gezag. In beginsel zal de rechtbank zich hierover buigen. Daarna kan nog hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In bijlage 2 artikel 2 van de Awb staan besluiten opgenomen waarbij er geen beroepsmogelijkheid is. Belanghebbenden kunnen eventueel ook een voorlopige voorziening aanvragen om de inwerkingtreding van een besluit (omgevingsvergunning) voorlopig tegen te houden.

7. Belangenafweging en conclusie

7.1 Is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties?

Uit de toetsing aan het beleidskader en de beoordeling van de aspecten van de fysieke leefomgeving volgt dat er met onderhavige ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.2 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn om de omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit te verlenen voor de voorgenomen activiteiten.

Antea Group,
Februari 2025

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1800 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Tolhuisweg 57
8443 DV Heerenveen
Postbus 24
8440 AA Heerenveen

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct een melding te maken bij security@antegroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

www.anteagroup.nl