

Zaaknummer: 0000230579
Steller: Z.M. Hussain
Onderwerp: Kadernota 2023 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Datum raadsvergadering: *Invullen door de Griffie*
Agendapunt: *Invullen door de Griffie*

Portefeuillehouder: N. Langedijk
Programma begroting: Programma 7 Volksgezondheid en milieu

Publiekssamenvatting

De gemeente Dijk en Waard neemt deel aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna OD NHN). Als deelnemer kan de gemeente met een zienswijze aangeven wat ze vindt van de voorgenomen plannen en financiële kaders voor 2023. De OD NHN stelt een structurele verhoging voor van de bijdrage voor de Omgevingsadviseurs en voor de afhandeling Wob-verzoeken. De raad heeft besloten hiermee niet in te stemmen. De wens voor meer Omgevingsadviseurs wordt door Dijk en Waard niet herkend. De toename van het aantal WOB-verzoeken wordt door de Omgevingsdienst onvoldoende onderbouwd.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1.
 - a. Niet akkoord te gaan met de voorgestelde verhoging van de jaarlijkse bijdrage voor de Omgevingsadviseurs;
 - b. Niet akkoord te gaan met de voorgestelde verhoging van de jaarlijkse bijdrage voor de behandeling van verzoeken inzake de Wet open overheid;
 - c. Te verzoeken inzichtelijk te maken wat het bedrag van het weerstandvermogen momenteel is.
2. Het college te verzoeken deze zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Inleiding

In 2018 is door de raden besloten gemeenschappelijke regelingen waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld te verzoeken om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks uiterlijk op 15 december een kadernota met financiële en beleidskaders aan te bieden aan de raden, waarvoor de raden uiterlijk 1 maart een zienswijze kunnen afgeven. De kadernota geldt als opmaat naar de begroting en bevat zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders. In het document zijn de doelstellingen voor het komende jaar en verwachtingen voor de daaropvolgende jaren opgenomen. Ook wordt een inkijk gegeven naar de doorontwikkeling van bestaand beleid. De toenmalige gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hadden verschillende afspraken over welke taken door de Omgevingsdienst uitgevoerd werden. De komende periode zal gebruikt worden afspraken te maken over de taken die de OD NHN voor Dijk en Waard uitvoert.

Beoogd effect

Het kenbaar maken van het gemeentelijke standpunt over de beleidsmatige en financiële kaders, zoals genoemd in de Kadernota 2023 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Kader

Vorig jaar dienden de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk de zienswijze in om het gesprek aan te laten gaan met de deelnemende gemeenten over hoe de OD NHN bij de invulling van de inhoudelijke doestellingen kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan. Uit gesprekken kwam naar voren dat het goed kunnen uitoefenen van de wettelijke taken voorop staat en dat financiële ruimte daardoor niet gemakkelijk te vinden is. De wethouders uit Noord-Holland Noord met financiën in hun portefeuille hebben de regietafel gevraagd te onderzoeken hoe meer grip gekregen kan worden of de financiële situatie van de 3 grote GR'en (GGD, Veiligheidsregio en Omgevingsdienst), waarvan de uitkomsten ook gebruikt kunnen worden door kleinere GR'en. Mogelijkheden zijn bijvoorbeeld het instellen van een auditcommissie of het aanpassen van afspraken over de toegestane hoogte van het eigen vermogen. Het is nog niet duidelijk of de regietafel dit onderzoek zelf kan doen of dit op een andere manier gaat organiseren.

Bij de kadernota 2022 zijn er door de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk zienswijzen ingediend waarin werd aangegeven dat het opstarten van Traineeship en de uitbreiding van formatie in verband met VTH-strategie met 2 fte uit bestaande middelen gefinancierd moest worden. Dit is niet gebeurd.

Ook zijn er toen ook zienswijzen ingediend over twee dezelfde punten waar nu weer een zienswijze op wordt voorgesteld: de uitbreiding van de formatie vanwege extra omgevingsadviseurs en onvoldoende inzicht in het weerstandsvermogen

Motivering per besluitpunt

1.1. Niet akkoord te gaan met de voorgestelde verhoging van de jaarlijkse bijdrage voor de Omgevingsadviseurs

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland op 1 juli 2022. In de voorbereiding op de invoering van de Wet heeft de OD NHN in 2021 een pilot gestart waarbij twee Omgevingsadviseurs zijn aangesteld. Gelet op de ervaringen in de pilot wil de OD NHN dit verder uitbreiden en vraagt daarvoor een structurele verhoging van totaal € 300.000, - aan de deelnemers. Hiermee kan de organisatie 3 fte realiseren, waarmee het totaal op 5 fte komt. De noodzaak hiervoor is net als in de vorige kadernota ook nu onvoldoende onderbouwd. De adviseurs kunnen worden ingezet bij beleidsondersteunende taken voor het opstellen van de toekomstige gemeentelijke omgevingsvisie, - plan en -programma. Een dergelijke ondersteuning wordt in het bestaande takenpakket en onder de huidige wetgeving ook al geleverd. Alhoewel de evaluatie van de pilot nog moet worden uitgevoerd ziet de OD NHN dat er bij de deelnemers meer behoefte bestaat voor deze ondersteuning. Dit beeld wordt binnen Dijk en Waard en in de regio Alkmaar niet herkend.

1.2. Niet akkoord te gaan met de voorgestelde verhoging van de jaarlijkse bijdrage voor de behandeling van verzoeken inzake de Wet open overheid en te verzoeken om een cijfermatige onderbouwing in de begroting 2023

De OD NHN geeft aan dat er een toename wordt gezien in het aantal en de omvang/complexiteit van af te handelen Wob-verzoeken. De OD NHN geeft aan hierdoor niet meer te kunnen garanderen dat de, maatschappelijk en bestuurlijk gevoelige, Wob-verzoeken binnen de wettelijke termijn van twee weken deskundig worden afgehandeld. Alhoewel dit een herkenbaar beeld is vanuit de gemeentelijke praktijk, ontbreekt een verdere onderbouwing van de aan de deelnemers gevraagde € 150.000, -. Gelet op de waargenomen toename zouden er nu al gegevens beschikbaar moeten zijn. Te denken valt aan: aantal verzoeken, doorlooptijden, aantal in gebreke stellingen en uitbetaalde dwangsommen als gevolg van niet tijdig afhandelen. De OD

NHN geeft aan dat in de eerste helft van 2022 een cijfermatige onderbouwing/impactanalyse wordt opgesteld. Tot die tijd wordt voorgesteld nog niet met deze verhoging akkoord te gaan.

1.3. Te verzoeken inzichtelijk te maken wat het bedrag van het weerstandvermogen momenteel is

De Omgevingsdienst stelt dat wordt voldaan aan het in de FUGR gestelde maximum van 2,5 %. Inzicht in de hoogte van het weerstandsvermogen wordt echter niet gegeven, ondanks dat dit in de afgelopen jaren meerdere keren in zienswijzen is aangegeven.

Kanttekeningen en risico's

1. Algemeen Bestuur beslist over reactie op de zienswijzen

De voorgestelde zienswijze ziet op het niet verhogen van de jaarlijkse bijdrage. Vaststelling van de Kadernota 2023 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord vindt plaats door het Algemeen Bestuur van de OD NHN. Hierbij bestaat de mogelijkheid dat de voorgestelde zienswijze niet tot aanpassing van de kadernota leidt en er toch een hogere bijdrage moet worden gegeven, hetgeen leidt tot een wijziging van de begroting van Dijk en Waard.

2. Risico op hogere kosten door extra bodemtaken

Over de financiering van bodemtaken die de provincie krijgt onder de Omgevingswet wordt al een tijd gesproken, maar zijn nog geen afspraken gemaakt. Het rijk heeft nog geen concrete voorstellen gedaan. De provincie heeft vorig jaar laten weten het tekort aan gelden niet op te vangen. Vorenstaande betekent dat er rekening moet worden gehouden met een financieel risico als de Omgevingswet in werking treedt.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven voor deze zienswijze overwogen.

Participatie en inspraak

Er heeft geen participatie en inspraak over dit voorstel plaatsgevonden.

Financiële gevolgen

De conform de FUGR toegepaste indexatie zorgt voor een structureel nadeel van € 5.000, - in de begroting van Dijk en Waard. Wanneer de kadernota ongewijzigd wordt vastgesteld en de voorgestelde aanvullende bijdrage en indexatie wordt meegenomen in de begroting ontstaat er voor 2023 en de opvolgende jaren een nadeel in de begroting van Dijk en Waard zoals hieronder weergegeven. Bij de aankomende conceptbegroting 2023 van de OD NHN heeft de raad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Eventuele aanpassingen van de bijdrage aan de OD NHN worden verwerkt in de gemeentebegroting 2023.

Bijdrage Dijk en Waard

Jaar	2023	2024	2025	2026
DW	972.196	972.196	972.196	972.196
Huidige begroting				
Jaar	2023	2024	2025	2026
DW	946.000	946.000	946.000	946.000
	-26.196	-26.196	-26.196	-26.196

Communicatie

Er heeft geen communicatie over dit voorstel plaatsgevonden.

Uitvoering

Wanneer de raad de zienswijze heeft vastgesteld, wordt deze kenbaar gemaakt bij het Dagelijks Bestuur van de OD NHN. Het Dagelijks Bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het Algemeen Bestuur. In deze vergadering worden de begroting en jaarstukken definitief vastgesteld.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

- Aanbiedingsbrief bij Kadernota 2023 ODNHN
- Kadernota OD NHN 2023 definitief 08122021
- Bijlage Seinstra bij Kadernota 2023 Analyse financiële impact omgevingswet

Bijlagen ter informatie

Burgemeester en wethouders van Dijk en Waard,

De gemeentesecretaris, de burgemeester,

Onderwerp: Kadernota 2023 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Zaaknummer: 0000230579

Raadsvergadering: *Invullen door de Griffie*
Agendapunt: *Invullen door de Griffie*

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelet op:

De Wet gemeenschappelijke regelingen, de GR Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019).

besluit:

1.
 - a. Niet akkoord te gaan met de voorgestelde verhoging van de jaarlijkse bijdrage voor de Omgevingsadviseurs;
 - b. Niet akkoord te gaan met de voorgestelde verhoging van de jaarlijkse bijdrage voor de behandeling van verzoeken inzake de Wet open overheid;
 - c. Te verzoeken inzichtelijk te maken wat het bedrag van het weerstandvermogen momenteel is.
2. Het college te verzoeken deze zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 15 februari 2022
de griffier, de voorzitter,