

Zaaknummer: 0000795890
Onderwerp: Aanpassing GR Cocensus ivm wijziging WGR Toestemming
Datum raadsvergadering: 18 juni 2024

Portefeuillehouder: G.F. Ruiten
Programma: 0. Bestuur en ondersteuning

Publiekssamenvatting

Op 13 februari 2024 heeft de raad een zienswijze afgegeven op de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus 2024 en 2025. Voordat de GR kan worden vastgesteld, dienen de raden hiervoor toestemming te geven. In dit voorstel worden de stukken ter toestemming aan de raad voorgelegd inclusief een reactie op de afgegeven zienswijze.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Toestemming te verlenen aan het college voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Cocensus 2024
2. Toestemming te verlenen aan het college voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Cocensus 2025 na toetreding van gemeente Landsmeer

Inleiding

Op 13 februari 2024 heeft de raad een zienswijze afgegeven op de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus 2024 en 2025. Artikel 1 van de Wet Gemeenschappelijke Regeling geeft aan dat het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling pas kan plaatsvinden na een zienswijze procedure via de gemeenteraden en na toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dit voorstel voorziet in de toestemmingsprocedure. In dit voorstel worden de stukken nogmaals aan u voorgelegd inclusief een reactie op de afgegeven zienswijze. Na uw toestemming kan het college tot vaststelling overgaan en zal dit aan de betreffende GR worden gecommuniceerd.

Beoogd effect

De raad de gelegenheid te bieden om al of niet toestemming te verlenen tot het wijzigen van de tekst van de gemeenschappelijke regelingen voor 2024 en 2025.

Kader

- De Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) vormt het wettelijk kader. Met het vaststellen van het kaderstellend besluit hebben alle gemeenten nadere kaders gesteld voor de regelingen waar zij aan deelnemen. Voorliggend voorstel is gebaseerd op deze kaders.
- Het raadsvoorstel inclusief zienswijze van 13 februari 2024 over dit onderwerp.

Argumenten per beslispunt

1. Toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Cocensus 2024
 1. Conform regelgeving is er reeds een zienswijzeprocedure doorlopen waarin de raad haar zienswijzen kon geven over de wijziging. Daar heeft u gebruik van gemaakt. Cocensus heeft

de zienswijze verzameld en een reactie hierop gegeven. In bijlage 5 en 6 wordt de wijzigingsmatrix weergegeven voor 2024 en 2025. Hierin worden alle wijzigingen, inclusief toelichting, in verband met de verschillende zienswijzen van alle deelnemende gemeenten getoond. Hierin worden alleen de wijzigingen getoond ten opzichte van de wijzigingsmatrix die bij de zienswijze procedure was weergegeven.

2. De raad heeft de volgende zienswijze gegeven: de onderdelen 'verantwoording' en 'terbeschikkingstelling' uit het kaderstellend besluit gewijzigde WGR opnemen in artikel 22 van de gemeenschappelijke regeling.

Het algemeen bestuur heeft besloten om deze archiefbepaling in stand te houden om de volgende redenen: Een groot deel van de gemeenten binnen de GR Cocensus valt niet onder de regietafel. Waar nodig en mogelijk is door Cocensus zo veel mogelijk de lijn van het kaderstellend besluit van de regietafel gevolgd. Aangezien nog niet alle gemeenschappelijke regelingen voldeden aan de eisen van de Archiefwet heeft de regietafel voorgesteld alle regelingen waar dat op van toepassing was gelijktijdig aan te passen. In de gemeenschappelijke regeling van Cocensus was echter al een archiefbepaling opgenomen. Daarnaast heeft Cocensus een andere archivaris dan de deelnemers aan de regietafel. Het algemeen bestuur heeft daarom besloten de bestaande archiefbepaling in stand te houden.

3. De raad heeft de volgende zienswijze gegeven: in artikel 9 lid 6 'algemeen bestuur' te vervangen voor 'bestuur'.

Het algemeen bestuur heeft besloten om deze bepaling in stand te houden om de volgende redenen: Alle leden van het dagelijks bestuur zijn tevens lid van het algemeen bestuur, waardoor zij automatisch al onder de informatieplicht vallen. Op grond van artikel 13, eerste lid van de gemeenschappelijke regeling geeft het dagelijks bestuur het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Hieronder valt ook de informatieplicht zoals opgenomen in artikel 9 van de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast zou het onwenselijk zijn als de leden van het dagelijks bestuur eerst de eigen wethouders en raden zouden informeren voordat zij dat hebben gedaan aan de overige leden van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur heeft daarom besloten de bestaande bepaling met betrekking tot de informatieplicht in de gemeenschappelijke regeling in stand te houden.

4. De raad heeft de volgende zienswijze gegeven: de datum van inwerkingtreding te wijzigen van 1 januari 2024 naar een datum van wijziging van de regeling per 1 juli 2024. Daarbij in artikel 32 het woord 'vervanging' aan te passen naar 'wijziging'.

Het algemeen bestuur heeft besloten de GR op dit punt aan te passen. Dit is te zien in artikel 32.

5. De uittredingsbepaling aan te passen zodat de deelnemers beslissen over de conceptuittredingsregeling in plaats van het algemeen bestuur.

Het algemeen bestuur heeft besloten op de uittredingsbepaling in stand te houden om de volgende redenen: De uittredingsbepaling in de gemeenschappelijke regeling Cocensus bevat niet alleen een bepaling dat algemeen bestuur de uittredingskosten vaststelt, zoals de wetgever dat onwenselijk vond. Van de gemeenschappelijke regeling maakt tevens een gedetailleerde berekeningswijze onderdeel uit. Het is op basis van tekst, wetsgeschiedenis en bedoeling van de WGR te onderbouwen dat het voldoende is om de berekening van de uittredingssom op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Aangezien de berekening is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling en daarover dus al is besloten door de deelnemers, hoeven ze over de uitkomst van de berekening niet (nogmaals) te beslissen. Het algemeen bestuur heeft besloten deze lijn te volgen.

6. De WGR geeft aan dat slechts de toestemming mag worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Gezien bovenstaande toelichting op de gegeven zienswijze is daarvan geen sprake in voorliggende wijziging van de GR.

2. Toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Cocensus 2025 na toetreding van gemeente Landsmeer

1. Conform regelgeving is er reeds een zienswijzeprocedure doorlopen waarin de raad haar zienswijze kon geven over de wijziging. Daar heeft u gebruik van gemaakt. Cocensus heeft

de zienswijze verzameld en een reactie hierop gegeven. In bijlage 6 wordt de wijzigingsmatrix weergegeven voor 2025. Hierin zijn alle wijzigingen opgenomen op basis van de verschillende zienswijzen van alle deelnemende gemeenten inclusief toelichting. Deze matrix is gelijk aan de matrix van 2024. Voor reactie op de zienswijze zie onder punt 1.

Kanttekeningen en risico's

Het kaderstellend besluit van 10 oktober 2023 is in regionale samenwerking tot stand gekomen, amendementen en moties in dit besluitvormingsproces zijn met alle raden uitgewisseld. De Wet vereist dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 1 juli 2024 zijn gewijzigd conform de wet. Gelet op doorlooptijden van besluitvormingsprocedures is dit ambitieus, maar (zonder grote tegenslagen) haalbaar. Het betrekken van inhoudelijke wijzigingen bij de toestemmingsprocedure kan een risico zijn voor de doorlooptijden.

Alternatieven

Het kaderstellend besluit van 10 oktober 2023 en de afgegeven zienswijze van 13 februari is leidend, het college ziet derhalve geen aanleiding tot het overwegen van alternatieven.

Samenwerking en participatie

De wijzigingen van de GR hebben onder leiding van de regietafel plaatsgevonden. Ambtelijk is de GR juridisch getoetst op de WGR en het kaderstellend besluit. Participatie van inwoners heeft voor deze technisch juridische wijzigingen niet plaatsgevonden.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Over dit voorstel zal niet actief met inwoners worden gecommuniceerd. Het raadsbesluit en het daaropvolgende vaststellingsbesluit van het college wordt ambtelijk gecommuniceerd met de GR.

Uitvoering

De gewijzigde regeling wordt gepubliceerd en is per 1 juli 2024 van kracht, of zo veel eerder als deze is gepubliceerd. Voor de GR Cocensus 2025 zal deze ook worden gepubliceerd en per 1 januari 2025 van kracht worden.

Nadat de raad toestemming heeft verleend kunnen de deelnemende colleges de GR vaststellen. Nadat alle colleges van de deelnemers de GR hebben vastgesteld, kan deze worden gepubliceerd door de in de GR genoemde gemeente. Zie standaardtekst uit Regietafelvoorstel:

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Gemeenteraden en Provinciale Staten besluiten voor 25 juni 2024. (Nb. door VNG Congres staat deel van de raden gepland op 27 juni).

De gemengde en collegeregelingsen worden na toestemming van de raden opnieuw voorgelegd aan de deelnemende colleges (en burgemeester). De besluitvorming (het vaststellen van de gewijzigde regelingen) door de colleges (en burgemeesters) vindt plaats op 2 of 9 juli 2024. Vervolgens worden de gewijzigde regelingen gepubliceerd en zijn ze met terugwerkende kracht per 1 juli 2024 van kracht.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

2. Gemeenschappelijke regeling Cocensus 2024 versie 3 voor toestemming raden
3. Gemeenschappelijke regeling Cocensus 2025 versie 2 voor toestemming raden
4. Reactie op de zienswijze GR 2024 Dijk en Waard

5. Wijzigingsmatrix GR Cocensus 2024 voor toestemming raden naar aanleiding van zienswijze
6. Wijzigingsmatrix GR Cocensus 2025 voor toestemming raden naar aanleiding van zienswijze
7. Wijzigingsmatrix Cocensus 2024 versie 3 voor toest. Raden ten opzichte van GR 2020, 5^e wijziging

Bijlagen ter informatie

1. aanbiedingsbrief bij GR Cocensus 2024 en 205 Dijk en Waard