

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:
Onderwerp: Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Datum raadsvergadering: 14 februari 2023
Agendapunt: 7a

Portefeuillehouder: M.F. Poorter
Programma begroting: Programma 1 Veiligheid

Publiekssamenvatting

Jaarlijks zenden de verbonden partijen een kadernota aan de gemeenten, zo ook de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. In de kadernota staan plannen voor 2024. De gemeenteraad wordt om een zienswijze gevraagd. Na verwerking van die zienswijzen maakt de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord haar begroting voor 2024.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Onderstaande zienswijze af te geven over de kadernota van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
 - a. Niet akkoord gaan met een verhoging van de bijdrage in verband met de overname beheerstaken ICT Meldkamer Noord-Holland.
 - b. Niet akkoord gaan met het verhogen van de bijdrage in verband met versterking informatieveiligheid, maar de veiligheidsregio te verzoeken om te onderzoeken welk bedrag er noodzakelijk is om uitsluitend te voldoen aan de wettelijke vereisten.
 - c. In de zienswijze kenbaar maken dat de gevraagde middelen pas per 2024 beschikbaar worden gesteld en niet al in 2023.
2. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijze van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Inleiding

In 2018 is door de gemeenteraden besloten om gemeenschappelijke regelingen, waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld, te verzoeken om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks en uiterlijk 15 december de kadernota aan te bieden aan de gemeenten, waarbij de raden een zienswijze kunnen afgeven. In de kadernota 2024 wordt op hoofdlijnen aangegeven wat de speerpunten en vernieuwingen zijn voor het jaar 2024. Deze kunnen worden verwerkt in de begroting 2024.

De gemeente Dijk en Waard heeft op 15 december 2022 de Kadernota 2024 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (hierna: VRNHN) ontvangen. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om vóór 17 februari 2023 een zienswijze in te dienen over deze stukken.

De algemene doelstelling van de VRNHN is: het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers.

In de kadernota worden de doelstellingen weergegeven die de VRNHN in de komende jaren wil realiseren en welke kosten hieraan verbonden zijn. Het vastgestelde Beleidsplan 2020-2023 is als uitgangspunt genomen voor de Kadernota 2024. In 2023 start het proces om te komen tot een nieuw beleidsplan 2024-2027. Eind 2023 wordt het ontwerpbeleidsplan voor zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden.

Naast de thema's die voortkomen uit het Beleidsplan 2020-2023, zijn de volgende relevante onderwerpen besproken in de Kadernota 2024:

- Inflatieontwikkeling en indexatie

Op het moment van aanbieden van deze kadernota 2024 is er grote economische onrust als gevolg van sterk gestegen prijzen. De inflatie drukt op lopende contracten en de door de Veiligheidsregio nieuw af te sluiten contracten voor zowel exploitatie als voor investeringen.

- Ontwikkeling Brandweer

Op 1 januari 2015 is de brandweer Noord-Holland Noord geregionaliseerd. Vanaf 2018 werd zichtbaar dat de brandweerorganisatie kwetsbaarheden begon te vertonen. Zo nam de instroom van vrijwilligers af, waardoor de dekking niet overal meer gegarandeerd kon worden. Ook tal van nieuwe technologieën, risico's en veranderingen in het klimaat vragen om een stevige doorontwikkeling, waarvoor de organisatie te smal ingericht bleek. Waar eerder de contouren in mei 2022 waren geschetst, is de keuze gemaakt om meer tijd te nemen voor dialoog met betrokkenen. De planning is om in 2023 het dekkingsplan en daarmee de inrichting te actualiseren.

- Nieuw dekkingsplan Brandweer

Er lopen verschillende activiteiten als opmaat naar het nieuwe dekkingsplan. Voor een uitgebreide toelichting zie pagina 2 en 3 van de Kadernota 2024.

- Doorontwikkeling crisisbeheersing

Waar de veiligheidsregio zich in eerste instantie richtte op ongevallen en 'klassieke' ramptypen, vragen gemeenten en Rijk steeds vaker de inzet van de veiligheidsregio bij complexe maatschappelijke vraagstukken, die de continuïteit van de samenleving (langdurig) bedreigen. Er wordt daarin een andere rol verwacht dan voorheen, waarbij de regio meer inzet op opbouwen en faciliteren van het netwerk zodat een gezamenlijke aanpak mogelijk wordt. Op basis van landelijke ambities, zoals voortgekomen uit de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en de eigen regionale bestuurlijke dialoog, is deze doorontwikkeling van de crisisbeheersing ook onderschreven door het algemeen bestuur. Er zijn 7 ontwikkelpunten geformuleerd:

1. Regierol veiligheidsregio 'netwerkvorming en netwerksamenwerking';
2. Een flexibele inrichting van de crisisorganisatie;
3. Informatiepositie veiligheidsregio's versterken;
4. Kwaliteitsverbetering bevolkingszorg, inclusief crisiscommunicatie en ondersteuning gemeenten;
5. Versterking van de crisisorganisatie in VRNHN;
6. Versterken van de bestuurlijke en directie-advisering bij het Stafbureau Bestuur & Directie t.b.v. de crisisbeheersing;
7. Versterken van de crisisfunctionaliteit GHOR voor het bestrijden van de (toekomstige) crises en borgen van de informatievoorziening.

Een uitgebreide toelichting is terug te vinden op pagina 3 tot en met 5 van de Kadernota 2024.

-Versterken informatieveiligheid

De toenemende mate van cyberdreigingen die geldelijk gewin, het creëren van maatschappelijke

onrust en spionage tot doel heeft, maakt dat er blijvend geïnvesteerd moet worden in de jongste ontwikkelingen op het gebied van informatieveiligheid om voldoende weerbaarheid te creëren. Noodzakelijk voor 2023 en 2024 betreffen maatregelen op het gebied van aanvullende bescherming, aanschaf software en het aansluiten bij een Security Operations Centre. Een uitgebreide toelichting is terug te vinden op pagina 5 van de Kadernota 2024.

- Overname beheerstaken ICT Meldkamer Noord-Holland

De eerdere meldkamer Noord-Holland Noord is ruim 3 jaar geleden opgenomen in de meldkamer Noord-Holland. Contractueel is overeengekomen dat de meldkamer Noord-Holland 3 jaar de tijd heeft om vast te leggen welke taken bij de meldkamer Noord-Holland blijven en welke taken tijdelijk zijn overgenomen en teruggaan naar de veiligheidsregio's. Inmiddels is er overeenstemming welke taken per 1 januari 2023 weer zijn teruggelegd bij de veiligheidsregio's. Dit betreffen ICT taken die essentieel zijn voor de operationele crisisorganisatie van de brandweer, ambulancezorg en de GHOR. De financiële middelen daarvoor zijn niet teruggekomen.

- Ambulancezorg

Ambulancezorg in Nederland, zo ook de Regionale Ambulancevoorziening (RAV) in Noord-Holland, wordt bekostigd door de zorgverzekeraars. Samen met de zorgverzekeraars is toegewerkt naar een huisvestingsplan, waarbij er verschillende locaties worden gevormd in de regio. Voor de toekomst moet er rekening worden gehouden met de veranderende zorgvraag en aanpassingen van de patiëntenstromen. De zorgvraag neemt toe en wordt steeds complexer. In september 2022 is er op landelijk niveau het Integrale Zorgakkoord (IZA) afgesloten wat de werkagenda van de toekomst ten aanzien van de ontwikkeling van de zorg in Nederland vormt. Op kortere termijn zullen voor de regionale ambulanceorganisatie verschillende vraagstukken aan de orde zijn en opgepakt worden.

De uitwerking omtrent de ontwikkeling van de brandweer en het dekkingsplan zal in het beleidsplan VRNHN 2024-2027 worden opgenomen. De doorontwikkeling crisisbeheersing zal in het beleidsplan alsook in het programma van risico en crisisbeheersing worden opgenomen.

De gemeenteraad van Dijk en Waard heeft in de vergadering van 21 juni 2022 besloten om geen zienswijze in te dienen voor de jaarstukken 2021, een zienswijze in te dienen op de begroting 2023 en in te stemmen met het voorstel ten aanzien van de indexering van de rijksbijdrage VNG en POK gelden die worden uitgekeerd aan het Zorg- en Veiligheidshuis.

De zienswijze voor de begroting 2023 van de VRNHN was als volgt geformuleerd:

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt verzocht om het voorstel omtrent de samenwerkingsafspraken risicobeheersing nader uit te werken.

Het algemeen bestuur heeft op 8 juli 2022 de begroting 2023 vastgesteld met inachtneming van de zienswijzen van de gemeenteraden. Middels de reactie op de door uw raad ingediende zienswijze is het voorstel nader onderbouwd. Enerzijds is het vervolgproces nader toegelicht en anderzijds de inhoud van deze samenwerkingsafspraken.

Beoogd effect

Het standpunt van Dijk en Waard ten aanzien van de kadernota 2024 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken en zo als gemeenteraad aan de voorkant te kunnen sturen op hoofdlijnen van beleid.

Kader

De wet gemeenschappelijke regelingen en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regeling (FUGR).

Motivering per besluitpunt

1a. Niet akkoord gaan met een verhoging van de bijdrage in verband met de overname beheerstaken ICT Meldkamer Noord-Holland.

Ruim 3 jaar geleden is de meldkamer Noord-Holland Noord opgenomen in de meldkamer Noord-Holland. Toen zijn alle taken inclusief medewerkers overgenomen. Ook zijn de gelden overgegaan naar meldkamer Noord-Holland. Dit is toentertijd geëffectueerd door een uitname te doen uit de BUDR gelden van € 500.000 (zie begroting 2020 VRNHN: deze gelden ontvangt de veiligheidsregio direct van het rijk). Op basis van een analyserapport van de meldkamerorganisatie is besloten dat enkele taken per 1 januari 2023 weer teruggaan naar de veiligheidsregio. Er is echter landelijk besloten dat er geen financiën teruggaan naar de veiligheidsregio's. In totaal is er € 85.000 (prijspeil 2022) benodigd. Aangezien deze taken voorheen uit de BUDR gelden werden betaald en de gemeenten niet via de Algemene uitkering worden gecompenseerd voor deze taken is het niet reëel om van de gemeente te verlangen dat zij voor deze kosten opdraaien. Om deze reden wordt voorgesteld om hier niet mee akkoord te gaan en de VRNHN te verzoeken om deze rekening bij het rijk neer te leggen.

1b. Niet akkoord gaan met het verhogen van de bijdrage in verband met de versterking informatieveiligheid, maar de veiligheidsregio te verzoeken om te onderzoeken welk bedrag er noodzakelijk is om alleen te voldoen aan de wettelijke vereisten.

Het versterken van informatieveiligheid is in de kadernota opgenomen als autonome ontwikkeling. Het lijkt erop dat de beveiligingsmaatregelen enerzijds verplicht zijn, anderzijds doorontwikkeling en mogelijk zelfs bestuurlijke keuzes zijn. Uit het voorstel blijkt niet welke bestuurlijke keuze er gemaakt kan worden en welke maatregelen te maken hebben met doorontwikkeling. Hoewel gemeente Dijk en Waard informatieveiligheid zeer belangrijk vindt, moet de raad wel in staat worden gesteld om een weloverwogen besluit hierover te nemen.

1c. In de zienwijze kenbaar maken dat de gevraagde middelen pas per 2024 beschikbaar worden gesteld en niet al in 2023.

Als in de vergadering van het algemeen bestuur op 17 maart wordt ingestemd met het voorstel tot verhoging van de gemeentelijke bijdrage in verband met de overgang van de beheerstaken ICT meldkamer naar de VRNHN en het voorstel tot verhoging van de gemeentelijke bijdrage in verband met de versterking van de informatieveiligheid, dan zal de gemeentelijke bijdrage vanaf 2024 worden verhoogd. In de kadernota 2024 wordt echter voor deze onderwerpen aangegeven dat deze taken in 2023 al worden uitgevoerd. Er wordt niet aangegeven dat deze taken in 2023 uit eigen middelen worden betaald door de VRNHN. Hoewel de kadernota over 2024 gaat is het goed om hier duidelijkheid over te hebben zodat gemeenten in 2023 niet onverwacht worden geconfronteerd met de rekening hiervoor.

Kanttekeningen en risico's

Er is een mogelijkheid dat de zienswijze niet door het algemeen bestuur wordt overgenomen en de in dit voorstel genoemde verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt vastgesteld. Dit zal in dat geval betekenen dat de verhoging in de kadernota 2024 van gemeente Dijk en Waard wordt verwerkt.

Alternatieven

Een alternatief is dat de raad geen zienswijze indient. De argumenten voor het wel indienen van een zienswijze staan in dit voorstel vermeld.

Samenwerking en participatie

Er heeft geen participatie of inspraak over dit voorstel plaatsgevonden.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?

Het voorstel heeft financiële gevolgen voor de begroting 2024. Hoe hoog deze financiële gevolgen zijn, is nu nog niet exact bekend.

Jaarlijks ontvangen we via de Veiligheidsregio rond februari de uitwerking van de verdeelsleutel voor het volgende jaar. De verdeelsleutel is gebaseerd op diverse pijlers uit het gemeentefonds. Doordat het gemeentefonds is herijkt kan dit ook invloed hebben op de hoogte van de bijdrage die gemeente Dijk en Waard aan de Veiligheidsregio moet betalen. Er zullen voor- en nadeelgemeenten uitkomen. Wat het effect is voor gemeente Dijk en Waard is, zal rond februari 2023 zichtbaar zijn.

Onderstaand treft u een overzicht van de verschillende voorstellen op basis van de verdeelsleutel 2023. Dit overzicht is daarom indicatief. In de kadernota 2024 van gemeente Dijk en Waard zal het exacte bedrag worden opgenomen

	Marco	op basis van verdeelsleutel 2023	
Bijdrage 2023	€ 45.745.723	€ 4.886.102	Opgenomen in begroting 2023
Indexatie	€ 3.247.946	€ 346.913	
Versterking informatieveiligheid	€ 290.343	€ 31.012	
Overname beheerstaken meldkamer	€ 93.129	€ 9.947	
Totaal	€ 49.377.141	€ 5.273.974	
Mogelijk te verwerken in de voorjaarsrapportage 2024		€ 387.872	
Effect herijking gemeentefonds		pm	

Communicatie

Over dit raadsbesluit vindt geen actieve informatie plaats.

Uitvoering

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur op 17 maart 2023. In deze vergadering wordt de kadernota definitief vastgesteld.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

- Aanbiedingsbrief Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
- Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Bijlagen ter informatie

- Brochure Governance gemeenschappelijke regelingen NHN mei 2022
- Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR)
- Brief regietafel over herziene indexatiecijfers Kadernota 2024

Onderwerp: Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Zaaknummer: 489602

Raadsvergadering: 14 februari 2023
Agendapunt: 7a

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b., de Governance gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019)

besluit:

1. Onderstaande zienswijze af te geven over de kadernota van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
 - a. Niet akkoord gaan met een verhoging van de bijdrage in verband met de overname beheerstaken ICT Meldkamer Noord-Holland.
 - b. Niet akkoord gaan met het verhogen van de bijdrage in verband met versterking informatieveiligheid, maar de veiligheidsregio te verzoeken om te onderzoeken welk bedrag er noodzakelijk is om uitsluitend te voldoen aan de wettelijke vereisten.
 - c. In de zienswijze kenbaar maken dat de gevraagde middelen pas per 2024 beschikbaar worden gesteld en niet al in 2023.
2. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijze van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 14 februari 2023

De griffier,

De voorzitter,

B.M.M. (Bregje) de Jong

M.F. (Maarten) Poorter