

Zaaknummer: 0000620692
Onderwerp: Belastingverordeningen 2024
Datum raadsvergadering: 19 december 2023
Agendapunt:

Portefeuillehouder: G.F. Ruiten
Programma: 0. Bestuur en ondersteuning

Publiekssamenvatting

Jaarlijks stelt de raad de belastingverordeningen voor het volgende jaar vast en trekt de oude in. De vastgestelde verordeningen voor 2024 door de Raad zijn gebaseerd op verordeningen 2023 en er is zoveel mogelijk aangesloten bij de VNG modelverordeningen.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De volgende verordeningen en besluit vast te stellen:
 - a. Verordening Riool- en Waterzorgheffing Dijk en Waard 2024
 - b. Verordening Afvalstoffenheffing Dijk en Waard 2024
 - c. Verordening Marktgelden Dijk en Waard 2024
 - d. Verordening Lijkbezorgingsrechten Dijk en Waard 2024
 - e. Verordening Campergelden Dijk en Waard 2024
 - f. Verordening Liggeld Vaartuigen Dijk en Waard 2024
 - g. Verordening Toeristenbelasting Dijk en Waard 2024
 - h. Verordening Forensenbelasting Dijk en Waard 2024
 - i. Verordening Parkeerbelasting Dijk en Waard 2024
 - j. Verordening Sluisgeld Dijk en Waard 2024
 - k. Verordening Onroerende zaakbelasting Dijk en Waard 2024
 - l. Legesverordening Dijk en Waard 2024
 - m. Besluit kwijtscheldingsregels Dijk en Waard 2024
2. De volgende verordening en besluit in te trekken:
 - a. Verordening Rioolheffing 2023
 - b. Verordening Afvalstoffenheffing 2023
 - c. Verordening Marktgelden 2023
 - d. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2023
 - e. Verordening Campergelden 2023
 - f. Verordening Liggeld Vaartuigen 2023
 - g. Verordening Toeristenbelasting 2023
 - h. Verordening Forensenbelasting 2023
 - i. Verordening Parkeerbelasting 2023
 - j. Verordening Sluisgeld 2023
 - k. Verordening Onroerende zaakbelasting 2023
 - l. Legesverordening 2023
 - m. Besluit kwijtscheldingsregels 2023
3. De tabel eenheidsprijzen bouwkosten 2024 vast te stellen.

4. De financiële consequenties te verwerken in de voorjaarsrapportage 2024.

Inleiding

De raad stelt jaarlijks de belastingtarieven voor het volgende belastingjaar vast en voert, indien nodig, tekstuele en beleidswijzigingen in de belastingverordeningen door.

Beoogd effect

Door de belastingverordeningen jaarlijks vast te stellen, zorgt de gemeente ervoor dat de belastingheffing in overeenstemming is met de geldende wetten en voorschriften. Daarnaast zorgt dit ervoor dat de belastingen en heffingen rechtmatig worden geïnd.

Kader

1. Gemeentewet, artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h;
2. Gemeentewet, artikel 220 tot en met 220h;
3. Gemeentewet, artikel 228a;
4. Gemeentewet, artikel 229, lid 1, aanhef en onderdelen a en b;
5. Gemeentewet, artikel 255;
6. Invorderingswet 1990, artikel 26;
7. Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990;
8. Leidraad Invordering Cocensus;
9. artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet;
10. Wet Milieubeheer, artikel 15.33;

Argumenten per beslispunt

1. De in de voorgestelde besluit opgenomen verordeningen en besluit voor 2024 vast te stellen:

1.1 Gelet op artikel 216 van de gemeentewet is belastingheffing op basis van die tarieven alleen mogelijk indien de tarieven ook worden opgenomen in de desbetreffende belastingverordening.

1.2 Het is een algemeen rechtsbeginsel dat belastingwetgeving geen terugwerkende kracht kan hebben. Een uitzondering geldt alleen als de terugwerkende kracht in het voordeel van de belastingplichtige is of als voor belastingplichtigen in zodanige mate voorzienbaar was dat sprake is van een bijzondere omstandigheid die een inbreuk wettigt op het, op de eisen van de rechtszekerheid berustende rechtsbeginsel, dat wetgevende maatregelen alleen voor de toekomst behoren te gelden. Om deze reden dienen de belastingverordeningen voor 2024 uiterlijk in 2023 en dus in deze vergadering te worden vastgesteld.

1.3 Bij het vaststellen van de verordeningen 2023 in de raad van december 2022 is aan de raad toegezegd de volgende verordeningen of onderdelen daarvan kostendekkend te maken per 2024. Verordening campergelden, verordening liggeld vaartuigen onderdeel Broekhorn. Daarnaast voor de legesverordening paragraaf 1.4 "vertrekkingen uit basisregistratie personen", hoofdstuk 2 "Omgevingswet" en paragraaf 3.3 "Prostitutiebedrijven". Deze toezegging is verwerkt in de voorliggende verordeningen. Zowel de campergelden als de liggeld vaartuigen Broekhorn zijn met de opgenomen tarieven 100% kostendekkend. In bijlage 14 "kostendekkendheid leges" is de kostendekkendheid per hoofdstuk opgenomen voor de legesverordening.

In lijn van de wens van de raad om de leges 100% kostendekkend te krijgen, wordt ook voorgesteld om de huwelijksstarieven op de gemeentelijke locaties jaarlijks stapsgewijs te verhogen om zo toe te werken naar 100% kostendekkendheid. Het eerste stapje is reeds in de voorliggende verordening in 2024 gezet.

2. De in de voorgestelde besluit opgenomen verordeningen en besluit 2023 in te trekken

In de verordeningen voor 2024 zijn artikelen opgenomen aangaande de intrekking van de verordeningen 2023. Hoewel dit in de verordeningen van 2024 is opgenomen dient de raad hiervoor expliciet een besluit te nemen.

3. De tabel eenheidsprijzen bouwkosten 2024 vast te stellen.

In het onderdeel “Fysieke leefomgeving” van de legesverordening wordt een verwijzing gemaakt naar de tabel eenheidsprijzen bouwkosten 2024. Voordat heffing voor deze artikelen in kan gaan, moet het betreffende tabel worden vastgesteld door de Raad en worden gepubliceerd. De tabel is als bijlage 14 toegevoegd bij de stukken.

4. De financiële consequenties te verwerken in de voorjaarsrapportage 2024.

De meeste aanpassingen van de tarieven in de verordeningen zijn reeds verwerkt in de begroting 2024. Enkele onderdelen zijn nog niet verwerkt in de begroting 2024. Deze worden onder het kopje “Financiën” expliciet benoemd. Het eerstvolgende moment voor het aanpassen is de voorjaarsrapportage 2024 (incidenteel) en kadernota 2025 (structureel).

Kanttekeningen en risico's

1.1 Indien u niet instemt met de voorgestelde verordening(en) en besluit, kan dit verschillende gevolgen hebben. Dit kan betekenen dat de verordening en/of besluit van 2023 automatisch wordt verlengd naar 2024. Hierdoor kunnen tarieven niet geïndexeerd worden of andere tariefswijzigingen doorgevoerd worden, bepaalde artikelen wellicht niet langer van toepassing zijn, maar toch behouden blijven, of bepaalde artikelen niet opgenomen worden terwijl dit wel gewenst of noodzakelijk is. Daarnaast kan dit gevolgen hebben voor de kostendekkendheid en een negatief effect hebben op de begroting voor 2024.

1.2. Jaarlijks worden aan het einde van het jaar vanuit het rijk de tarieven vastgesteld voor rijbewijzen en reisdocumenten, opgenomen in de legesverordening. Tot op heden zijn deze nog niet definitief vastgesteld en van overheidswege gepubliceerd. Zodra deze worden vastgesteld én gepubliceerd, kunnen ze worden verwerkt in de voorliggende verordening. Dit zal gebeuren via een addendum bij voorliggend voorstel of, als dit qua proces niet meer lukt, via een apart genomen Collegebesluit. De legesverordening geeft het College immers de ruimte om dit soort besluiten te nemen. Op 27 oktober is de rijksministerraad akkoord gegaan met de wijziging van de paspoortgelden. Als de advisering van de Raad van State ook positief is, zal deze worden gepubliceerd. Voor rijbewijzen is nog onbekend wanneer hierover besloten wordt.

Dit jaar zijn er daarnaast nog geen gegevens beschikbaar over het tarief voor een verklaring omtrent gedrag in 2024. Zodra het nieuwe tarief bekend wordt, zal dit aan de raad worden voorgelegd, ofwel via een addendum ofwel via een Collegebesluit in 2024.

Alternatieven

Hoewel er in bijgaande verordeningen tarieven zijn opgenomen, heeft de raad de mogelijkheid om bepaalde tarieven anders vast te stellen dan wordt voorgesteld. Dit kan echter consequenties hebben voor de kostendekkendheid en voor de opbrengsten zoals is opgenomen in de begroting 2024. Ook kan de raad ervoor kiezen om de verordening(en) en/of besluit niet vast te stellen en in te trekken. Dan zullen de verordening(en) en besluit van 2023 geldig blijven in 2024.

Samenwerking en participatie

Er heeft geen samenwerking plaatsgevonden met de inwoners en bedrijven omdat dat niet nodig is voor het opmaken van de verordeningen.

Financiën

In de begroting 2024 zijn de meeste financiële effecten verwerkt. Op enkele punten is er een kleine aanpassing (hogere opbrengsten) ten opzichte van de begroting 2024. Dit geldt op het gebied van reisdocumenten, rijbewijzen, gezondheidsverklaring 75+ en verstrekkingen uit basisregistratie personen. De exacte omvang van deze financiële gevolgen is op dit moment nog niet volledig bekend, aangezien we nog wachten op informatie van de rijksoverheid die nog moet worden verstrekt en gepubliceerd. De financiële effecten zullen worden meegenomen in de Voorjaarsrapportage van 2024.

Woonlasten

De gemeentelijke woonlasten bestaan uit OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing. Deze woonlasten komen jaarlijks terug in diverse ranglijsten van het COELO, de Consumentenbond en de kranten. In de begroting 2024 is een tabel opgenomen met de woonlasten voor 2024. Op dat moment was het tarief voor OZB nog niet bekend. Hierdoor was de tabel nog niet volledig. Indien de voorliggende verordeningen worden vastgesteld zullen de woonlasten als volgt uit komen:

Woonlasten 2024	Eigenaar		Huurder	
	Eenpersoons	Meerpersoons	Eenpersoons	Meerpersoons
OZB	€ 282	€ 282	nvt	nvt
Afvalstoffenheffing	€ 235	€ 289	€ 235	€ 289
Rioolheffing	€ 306	€ 306	nvt	nvt
Totaal	€ 823	€ 877	€ 235	€ 289

De woonlasten voor 2024 van andere gemeenten zijn nog niet bekend. Hieronder een vergelijking met de woonlasten over 2023

Woonlasten 2023	Eigenaar			Huurder		
	Eenpersoons	Meerpersoons	Rang	Eenpersoons	Meerpersoons	Rang
Alkmaar	619	749	12	211	342	63
Castricum	799	890	118	439	530	264
Uitgeest	911	1.037	274	386	512	247
Bergen	1.030	1.122	319	463	555	289
Dijk en Waard	819	876	87	232	290	33
Noord-Holland	864	961		341	442	

In bovenstaand tabel is naast de woonlasten ook een rangnummer opgenomen. Alle (deel) gemeenten hebben een rangnummer dat aangeeft hoe hoog de woonlasten zijn in vergelijking met andere gemeenten in Nederland. Nummer 1 heeft hierbij de laagste woonlasten. Voor de woonlasten voor eigenaar-bewoners is het hoogste rangnummer 349, voor huurders is dit 354

Communicatie

Na vaststelling van de verordeningen worden deze gepubliceerd op rijksoverheid en op Dijkenwaard.cocensus.nl. Daarnaast zal er begin 2024 een stuk in stadsnieuws worden opgenomen aangaande de beschikkingen voor onroerende belasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing. Ook zal communicatie naar Cocensus en intern plaatsvinden.

Uitvoering

De verordening worden gepubliceerd en ingetrokken op diverse media. Daarnaast zal communicatie naar Cocensus en intern plaatsvinden.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

1. Verordening Riool- en Waterzorgheffing Dijk en Waard 2024
2. Verordening Afvalstoffenheffing Dijk en Waard 2024
3. Verordening Marktgelden Dijk en Waard 2024
4. Verordening Lijkbezorgingsrechten Dijk en Waard 2024
5. Verordening Campergelden Dijk en Waard 2024
6. Verordening Liggeld Vaartuigen Dijk en Waard 2024
7. Verordening Toeristenbelasting Dijk en Waard 2024
8. Verordening Forensenbelasting Dijk en Waard 2024

9. Verordening Parkeerbelasting Dijk en Waard 2024
10. Verordening Sluisgeld Dijk en Waard 2024
11. Verordening Onroerende zaakbelasting Dijk en Waard 2024
12. Legesverordening Dijk en Waard 2024
13. Besluit kwijtscheldingsregels Dijk en Waard 2024
14. Tabel eenheidsprijzen bouwkosten Dijk en Waard 2024

Bijlagen ter informatie

15. Was wordt lijst
16. Kostendekkendheid op paragraafniveau