

Zaaknummer:	0000902626
Onderwerp:	Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022
Datum raadsvergadering:	10 december 2024
Portefeuillehouder:	M.F. Poorter
Programma:	0. Bestuur en ondersteuning

Publiekssamenvatting

De raad wordt voorgesteld de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 te wijzigen. In de Apv zijn alle updates van de model-Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en enkele eigen correcties verwerkt. Naar aanleiding van de updates van de VNG is het artikel inzake lachgas geschrapt (dit valt voortaan onder artikel 2:74a inzake openlijk drugsgebruik) en zijn nieuwe artikelen inzake een messenverbod en een slaapverbod op openbare plaatsen opgenomen in de Apv.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 vast te stellen.

Inleiding

Op 20 juli 2022 heeft de raad de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 (hierna: Apv) vastgesteld met daarin bepalingen over orde en veiligheid op de openbare weg, over toezicht op evenementen, toezicht op openbare inrichtingen en maatregelen tegen overlast en baldadigheid. De raad heeft de Apv aangepast op 20 december 2022 (zomerupdate 2022 en toevoeging bepalingen inzake bedelarij en deelmobiliteit) en 9 mei 2023 (verwijdering bepaling inzake registratieplicht vaartuigen).

De raad wordt nu opnieuw voorgesteld diverse artikelen in de Apv te wijzigen, dit naar aanleiding van de laatste twee updates van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG). Daarnaast worden er enkele eigen correcties doorgevoerd.

Het gaat onder andere om de volgende wijzigingen:

- Schrappen artikel 2:48a inzake lachgasgebruik. Per 1 januari 2023 is lachgas een softdrug, waarmee het gebruik van lachgas voortaan valt onder artikel 2:74a inzake openlijk drugsgebruik.
- Toevoegen 'messenverbod' (nieuw artikel 2:50a) om aantasting van de openbare orde preventief te voorkomen en de veiligheid te bevorderen.
- Toevoegen 'slaapverbod' op openbare plaatsen (nieuw artikel 2:54) om hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en tegen te gaan.

Beoogd effect

Middels dit voorstel wordt beoogd te komen tot een actuele en correcte Apv voor Dijk en Waard om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang in Dijk en Waard te beschermen.

Kader

Artikel 149 jo. 108 van de Gemeentewet: de autonome verordende bevoegdheid van de gemeenteraad.

Argumenten per beslispunt

De gemeenteraad besluit de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 vast te stellen.

1. *Om de gemeente veilig en leefbaar te houden en de openbare orde te handhaven is het wenselijk dat de raad gebruik maakt van de autonome verordenende bevoegdheid ex artikel 149 van de Gemeentewet.*

Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang te beschermen.

2. *In de bijgevoegde was-wordt-tabel staat welke Apv-artikelen worden gewijzigd, wat er in deze artikelen wordt gewijzigd en waarom bepaalde keuzes worden gemaakt. Hieronder worden de belangrijkste keuzes toegelicht:*

Update VNG

In de herfst van 2023 en de zomer van 2024 heeft de VNG wijzigingen doorgevoerd in haar model Apv. Het voorstel sluit aan bij het gebruik en de wens in Dijk en Waard om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de model-Apv. Waar de VNG de gemeente keuzevrijheden biedt is voor een invulling gekozen die het meest bij Dijk en Waard past.

Lachgasgebruik

In navolging van de VNG wordt voorgesteld artikel 2:48a inzake lachgasgebruik te schrappen. Per 1 januari 2023 is lachgas een softdrug, waarmee het gebruik van lachgas voortaan valt onder artikel 2:78a inzake openlijk drugsgebruik.

Messenverbod

Het doel van dit nieuwe artikel is bescherming te bieden tegen mogelijke aantasting van de openbare orde en veiligheid door het bij zich hebben (dragen) van messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt te verbieden. In de beantwoording van de door LDW gestelde schriftelijke vragen over de messenproblematiek in Dijk en Waard (april 2023) is reeds opgemerkt dat het handhaven van een dergelijk 'messenverbod' lastig zal zijn. Preventief fouilleren is immers enkel in zeer uitzonderlijke gevallen mogelijk en is bovendien ook niet altijd wenselijk. In de praktijk zal vooral de preventieve werking van het messenverbod belangrijk zijn.

Slaapverbod

Het slaapverbod op openbare plaatsen wordt ingevoerd om hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en tegen te gaan. Het is aan het college om concrete plaatsen aan te wijzen waar het verbod geldt.

Kanttekeningen en risico's

In het raadsvoorstel d.d. 5 juli 2022 is opgenomen dat de toen ingevoerde sluitingstijden in de horeca na twee jaar zouden worden geëvalueerd. Dit om te bezien of de sluitingstijden in Heerhugowaard en Langedijk gelijk getrokken kunnen worden. Momenteel wordt er een evaluatie gepland, de evaluatie wordt u na afronding aangeboden. Als deze evaluatie tot wijzigingen leidt, dan wordt dit meegenomen in een volgend voorstel over het wijzigen van de Apv.

Niet alle bepalingen zijn in lijn met de Omgevingswet. Er wordt namelijk nog gewerkt aan het aanpassen van de Apv aan de Omgevingswet. Dit betreft maatwerk en neemt daardoor meer tijd in beslag. Nu de Omgevingswet vooralsnog geen verplichting bevat om te werken met een integraal omgevingsplan (dit volgt pas in 2032) is dat niet direct bezwaarlijk en zijn de risico's laag. Naar verwachting volgt in het eerste halfjaar van 2025 een separaat voorstel over dit onderwerp.

Alternatieven

De raad kan ervoor kiezen de Apv niet te wijzigen. Dit heeft tot gevolg dat de Apv van Dijk en Waard achterloopt bij de model-Apv van de VNG en dat er enkele onjuistheden in de Apv zitten. Dit kan de handhaving op ongewenste overlast en onveilige situaties bemoeilijken.

Samenwerking en participatie

Het voorstel is afgestemd met de politie.

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Voor zover voor de behandeling van vergunningen en ontheffingen leges moeten worden betaald, wordt dit geregeld in de Legesverordening.

Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad. De gewijzigde regelingen blijven vervolgens voor een ieder beschikbaar op www.overheid.nl. Waar nodig wordt de beschikbare informatie op de gemeentelijke website aangepast.

Uitvoering

Na vaststelling wordt het besluit bekendgemaakt en gepubliceerd op de onder 'Communicatie' geschreven wijze.

De Apv wordt naar behoefte geëvalueerd en aangepast. Wetswijzigingen, jurisprudentie, praktijkervaringen en aanbevelingen van de VNG vormen in beginsel de basis voor een nieuw voorstel tot wijziging van de Apv.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

1. Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022

Bijlagen ter informatie

2. Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 inclusief wijzigingen
3. Kaart bij artikel 2:27 van de Apv Dijk en Waard 2022 inzake definities horeca
4. Was-wordt-tabel Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022
5. Ledenbrief van de VNG inzake de wijziging van de model Apv najaar 2023
 - 5.1 Ledenbrief wijziging model Apv najaar 2023
 - 5.2 Was-wordt-tabel wijziging model Apv najaar 2023
 - 5.3 Model raadsbesluit wijziging model Apv najaar 2023
 - 5.4 Implementatiehandleiding wijziging model Apv najaar 2023
6. Ledenbrief van de VNG inzake de wijziging van de model Apv zomer 2024
 - 6.1 Ledenbrief wijziging model Apv zomer 2024
 - 6.2 Was-wordt-tabel wijziging model Apv zomer 2024
 - 6.3 Model raadsbesluit wijziging model Apv zomer 2024